



**מצגת חוק עזר לירושלים
(מניעת רעש), התשס"ז – 2007
והתקנות הארציות
למניעת רעש**

עו"ד שמואל שפט
ראש צוות חקיקה
עיריית ירושלים

חקיקה ראשית - החוק למניעת מפגעים, התשכ"א - 1961

סעיף 2:

” לא יקים אדם רעש חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים”.

חקיקה ראשית - החוק למניעת מפגעים, התשכ"א

– 1961

סעיף 5

” השר יתקין, בתקנות, כללים לביצוע סעיפים 2 ו-3, ובין השאר רשאי הוא לקבוע מה הם רעש או ריח חזקים או בלתי סבירים.”

סעיף 7

”השר רשאי להורות, בתקנות, על הצעדים שיש לנקוט למניעת כל הפרה של הסעיפים 2 או 3; תקנות כאמור יכול שיהיו כלליות או

תקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן – 1990

מכוח סעיפים 5 ו-18 של החוק למניעת מפגעים,
הותקנו בשנת 1990 תקנות למניעת מפגעים
(רעש בלתי סביר), התש"ן – 1990 הקובעות
מהו רעש בלתי סביר ואת אופן מדידתו
בדציבלים בהתחשב:

1. בסוג המבנה שממנו בוקע הרעש,
2. משך הזמן בו נשמע הרעש,
3. תוך הבחנה בין רעשים הנשמעים ב"יום" לרעשים הנשמעים ב"לילה".

תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג – 1992

מכוח סעיפים 5, 7 ו-18 של החוק למניעת מפגעים, הותקנו בשנת 1992 תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג – 1992 הקובעות את השעות בהן אסור להשמיע רעש מסוגים שונים כגון רעש באמצעות מכשירי קול, תיקונים שיפוצים ובנייה, ציוד גינון ומפוחי עלים ועוד. בלא צורך במדידת דציבלים.

סעיף 6 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א - 1961

רשות מקומית רשאית בחוק עזר, באישור השר (להגנת הסביבה), לקבוע הוראות מיוחדות לעניין חוק זה, **בהתחשב בתנאים המיוחדים של המקום ותושביו**, והוראות כאמור יכול שיסטו מהוראות תקנות שהותקנו לפי חוק זה, לרבות קביעת אי-תחולתן של התקנות באזורים, בימים או בשעות שהוגדרו בחוק העזר.



חוק עזר

חקיקת משנה שמתקינה מועצת העיריה

סוג מיוחד של חקיקת משנה הוא חוק עזר שמתקינה מועצת העיריה, לאחר שהוסמכה בחוק להתקינו. באמצעותו ניתן להסדיר חובות וזכויות בתחום פעולות העיריה, ולגבות תשלומים למימון פעולות העיריה.

תחולתו הטריטוריאלית - תחום העיריה.

ראש העיריה חותם על חוק העזר והוא נכנס לתוקף לאחר שמפורסם ב"רשומות" בפרסום: "קובץ התקנות - חש"ם (חיקוקי שילטון מקומי)".

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש),

התשס"ז - 2007

בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף 250 לפקודת העיריית ולפי סעיף 6 של החוק למניעת מפגעים, התשכ"א - 1961 ובאישור השר להגנת הסביבה התקינה מועצת עיריית ירושלים את חוק עזר לירושלים (מניעת רעש), התשס"ז - 2007; על בסיס התקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג - 1992; דבר המאפשר לפקחי עיריית ירושלים לאכוף הוראות אלו.

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש), התשס"ז - 2007

סעיף 2 [איסור הקמת רעש]

(א) לא ישיר אדם, לא יצעק ולא יפעיל כלי נגינה, מקלט רדיו או טלויזיה ולא יקים רעש באמצעות פטיפון, רמקול, מגביר קול או מכשירי קול כיוצא באלה בין השעות 14:00 ו- 16:00 ובין השעות 23:00 ו- 7:00 למחרת, באזור מגורים באחד מהמקומות האלה:

(1) תחת כיפת השמים;

(2) במקום שאינו תחת כיפת השמים ואולם אינו סגור מכל צדדיו כלפי חוץ או שדלתותיו, חלונותיו, או פתחיו האחריים אינם סגורים כולם;

(3) בניין שיש בו יחידות מגורים (להלן – בניין מגורים).

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש), התשס"ז – 2007

סעיף 2 (המשך)

[יום ירושלים החל ביום ראשון] (תיקון התשע"ב)

(ב) הוראות סעיף (א) לא יחולו על פעולה המבוצעת אגב חגיגה או שמחה באחד המועדים האלה:

(1) ליל יום העצמאות;

(2) ליל פורים;

(3) ליל יום ירושלים ואם יום ירושלים חל ביום ראשון בשבוע, במוצאי יום ירושלים;

(4) ערב יום מנוחה ומוצאי יום מנוחה – עד חצות;

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש),

התשס"ז - 2007

בניית סוכה ופירוקה (תיקון התשע"ו)

סעיף 2א [תיקונים שיפוצים ובניה]

לא יבצע אדם ולא ירשה לאחר לבצע עבודות תיקון שיפוץ או בנייה הגורמות לרעש בבניין המשמש למגורים, ולא יתקין בו מיתקנים, בין השעות 20:00 ל- 7:00 למחרת בימי חול, ובין השעות 17:00 או תחילת ימי המנוחה, המוקדם מבניהם, בערבי ימי מנוחה, ל- 7:00 למחרת יום המנוחה; למעט, מוצאי יום הכיפורים ומוצאי שבת שבין יום הכיפורים וסוכות עד השעה 22:00 לצורך בניית

תנאים מיוחדים לתושבי ירושלים

אוכלוסיית ירושלים מונה כ 930,000 אלף תושבים.

מידי יום העירייה מפנה כ – 1,500 טון אשפה.

בימי שבת ומועדי ישראל העיר ירושלים מארכת בין עשרות למאות אלפי מבקרים.

כמות האשפה הממוצעת בשבתות ומועדים עומדת על כ - 2,000 טון ליום.

גם בימי חגי המוסלמים והרמדאן ישנן כמויות גדולות נוספות של אשפה.

תנאים מיוחדים לתושבי ירושלים

המשמעות של כמויות האשפה הנוספות הינן עשרות טונות של אשפה הגולשת מחוץ לכלי אצירת האשפה ומהווה מפגע תברואתי ומפגע בטיחותי להולכי הרגל ולכלי הרכב בעיר.

בימי ראשון ולאחר המועדים והחגים קיים עומס תנועה בכבישים. הפינוי במוצאי שבת המועדים והחגים מצמצם תנועה של כמאה משאיות לפינוי אשפה ברחבי העיר בשעות הבוקר, דבר המקל באופן משמעותי על עומסי התנועה ומפחית את זיהום האוויר.

בדיקת חלופות

חלופות הפינוי:

<u>מונע את המפגעים</u>	<u>גורם למפגעים</u>	<u>פינוי ביום שישי ומוצ"ש</u>
1. מפגע תברואתי 2. מפגע בטיחותי 3. זיהום אוויר	1. מפגע רעש	
<u>מונע את המפגעים</u> 1. מפגע רעש	<u>גורם למפגעים</u> 1. מפגע תברואתי 2. מפגע בטיחותי 3. זיהום אוויר	פינוי בימים שישי וראשון

תועלת מול נזק

התועלת שבפינוי האשפה במוצאי שבת, במניעת מפגעי תברואה, בטיחות וצמצום זיהום אויר, גוברת על הנזק הנגרם כתוצאה מרעש פינוי האשפה במוצאי שבת.

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש),

התשס"ז - 2007

סעיף 7 – פריקה, טעינה וטלטול של מכלים וסחורות

7. "לא יבצע אדם ולא ירשה לאחר מטעמו, באזור מגורים בין השעות 22:00 עד 06:00 למחרת ובימי מנוחה, לבצע פעולות פריקה וטעינה או טלטול מכלים לרבות מכלי אשפה, חביות, מכלי גז מיטלטלים, סחורות וכיוצא באלה, באופן הגורם או העלול לגרום לרעש."

חוק עזר לירושלים (מניעת רעש) (תיקון), התש"ף – 2019 [פינוי אשפה במוצאי שבת ומועדי ישראל וליל חגי המוסלמים והרמדאן]

בסעיף 7 לחוק עזר לירושלים (מניעת רעש), התשס"ז – 2007 בסופו יבוא:

"למעט טלטול מכלי אשפה לצורך פינוי אשפה על ידי עובדי העירייה

או קבלנים מטעם העירייה במועדים דלהלן:

1. במוצאי יום מנוחה קבוע, שאינו חל בליל יום מנוחה קבוע,

עד שש שעות מעת צאת השבת או מועדי ישראל בירושלים.

2. בליל חגי המוסלמים והרמדאן החל משעתיים לאחר שקיעת החמה

למשך 4 שעות.