



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים



לשכת סמנכ"ל בכיר תנועה
רח' בנק ישראל 5, בנין ג' נרי A
ת.ד. 867, ירושלים 91008
טל': 02-6663280-1
פקס: 02-6663226
ח' תמוז תש"פ
30 יוני 2020
סימוכין: 4000-0097-2020
0043477
תיק:

לכבוד :

ששי שדה
יו"ר האגף לאיגוד מקצועי

ישראל גנון
יו"ר ארגון נהגי האוטובוסים

הנדון: בקשה להבהרות לתקנה 168

סימוכין : פנייתכם מתאריך 8 ביוני 2020

הריני להשיבכם כדלקמן :

1. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים אחראי לתכנון, פיתוח והסדרה של תשתיות ומערכות תחבורתיות משולבות, אשר מקדמות את הניידות והלוגיסטיקה של אזרחי ישראל והבאים בשעריה ושל המשק הישראלי על כל מרכיביו ותורמות לצמיחה כלכלית וחברתית בישראל, תוך שמירה על הבטיחות ועל איכות הסביבה.
 2. הרציונל העומד בהוראת תקנה 168 לתקנות התעבורה, התשכ"א – 1961 (להלן: "התקנה"), הוא בשמירה על ביטחון הנהגים ומשתמשי הדרך השונים, שכן מחקרים מצביעים על כך ששעות נהיגה מרובות מביאות לירידה בערנות הנהגים, דבר העלול להגדיל באופן ניכר את הסיכון להתרחשות תאונות דרכים, לא כל שכן תאונות דרכים קטלניות.
 3. וראה בהקשר זה דברי בית המשפט בב"ש 3115/05 מדינת ישראל נ' חאלד בן סאלח עתאבה (18.1.2006) המתייחסים לחשיבות התקנה ולתכליתה:
- "את התקנה יש לפרש על פי תכליתה החקיקתית – מניעת מצב של נהיגת יתר שתגרום לעייפות, המסכנת את שלומו של הנהג ושל הציבור בכללותו. מכאן גם יש לפרש את התקנה כאוסרת נהיגה של מעל מכסת השעות הנקובה בה, שלעניין מכסת השעות יבואו בחשבון גם כל ההפסקות שערך הנהג בדרך, באופן שבו משך הנסיעה המרבי, כולל הפסקות, לא יעלה על 12 שעות בפרק זמן של יממה. סעיפי התקנה אינם חלופיים אלא מצטברים זה לזה ויש לפרש את מסגרות הזמן המופיעות בהן באופן מצטבר, כך שיגשים את תכלית החקיקה – מניעת נהיגת יתר במצב של עייפות".

4. לא בכדי קבע המחוקק שעות נהיגה שיש להקפיד עליהן על מנת שהנהג יישאר ערני בזמן הנהיגה, שכן נהיגה לאורך זמן, ובמיוחד בכלי רכב כבדים, דורשת מאמץ וריכוז רב מהנהג.
5. לאור האמור, עמדנו הינה כי יש לפרש את התקנה ואת חישוב תקופות המנוחה המגיעות לנהג באופן המגשים את התכלית כאמור לעיל; להבנתנו, קיטוע תקופות המנוחה למצבור הפסקות של דקות בודדות, איננו מגשים תכלית זו.
6. יחד עם זאת, הסמכות לפרש חוקים נתונה לבית המשפט בלבד.
7. מובן כי עומדת לכם הזכות להגיש תלונה כנגד בעל הרישיון בגין עבירה על תקנה 412 לתקנות התעבורה הקובעת כי "בעל רישיון לא יעסיק נהג ולא ירשה לו לעבוד בנהיגה, אלא במספר השעות ובהפסקות שנקבעו בדין".

בברכה,
אבנר פלור
מהנדס אבנר פלור
סמנכ"ל בכיר תנועה

העתק: המנכ"ל
היועצת משפטית
מנהל הרשות לתחבורה ציבורית
מנהלת אגף פיקוח ובקרת רכב וארגונים