

25 דצמבר, 2019

לכבוד

מר אבנר פלור - סמנכ"ל בכיר תנועה

בדוא"ל: flora@mot.gov.il

שלום רב,

הנדון: תיקון חלק י' לתקנות התעבורה - התחייבות משרד התחבורה להפצת חוזרי מידע והוראות נוהל טרם כניסתו לתוקף של התיקון

סימוכין: מכתבכם מיום 28.11.2019

בשם מרשתי, איגוד קציני בטיחות מקצועיים בתעבורה, עמותה רשומה כחוק ללא מטרת רווח (להלן: "האיגוד"), הריני לפנות אליכם בדברים החשובים והדחופים, כדלהלן:

1. בימים אלו נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות התעבורה, התשע"ט - 2019 (להלן: "התיקון").
2. כידוע, מדובר בתיקון ארוך ומורכב במיוחד, הטומן בחובו שינויים עמוקים, ובתוך כך הטלת חובות רבות ומשמעותיות על קצין הבטיחות ובעל המפעל (כהגדרתו בתקנות).
3. התיקון עבר "גלגולים" רבים. תחילה, עוד לפני שהתכנסה ועדת הכלכלה לדיון הראשון (בסבב האחרון) הועברו למשרד התחבורה הערות של גורמים רבים ובהם גם האיגוד.
4. בין שלל ההערות ניתן למצוא רבות הנוגעות לאי בהירות בנוסח התיקון, הנובעת (אי הבהירות) לעיתים בשל האופן בו ההוראות נוסחו, ולעיתים כורח המציאות, שלא תמיד מאפשרת לעמוד על קוצו של יוד בכל דבר ועניין.
5. יצוין, כי הערות רבות התקבלו ותיקונים בוצעו בהתאמה אך כידוע, הדבר לא סיפק מענה מלא ומקיף.
6. לפיכך, גם במהלך דיוני ועדת הכלכלה בתיקון, הועלו שאלות רבות ביחס לנוסח התיקון, ודרישות לביצוע שינויים והבהרות ובהן, בין היתר, גם הערות, שאלות ואי הבנות של עורכי-דין, משפטנים וגורמים העוסקים בעניינים מסוג זה כשגרה, לרבות חברי ועדת הכלכלה.
7. מיותר לציין, כי באופן טבעי, גורמים אלו בעלי ידע ו/או הסמכה, בכל הנוגע לקריאת והבנה דברי חקיקה וניסוחים משפטיים, העולה משמעותית על זו של קציני הבטיחות ולמצער מרביתם, בבחינת דרשני.
8. בעניין זה, פרוטוקולי ועדת הכלכלה ידברו בעד עצמם; כמו גם הגרסאות המרובות והמתחלפות תדיר של נוסח התיקון.
9. בסופו של תהליך אושר התיקון ונקבע, כי ייכנס לתוקף בתוך תשעה חודשים מיום פרסומו.

10. בשיחות שהאיגוד קיים עם גורמים שונים במשרד התחבורה, ואשר חלקן תועדו כחוק, הודו גורמים שונים כי קיימת עמימות לגבי עניינים רבים העולים מהתיקון. יצוין, כי לחלק משיחות אלו גם הח"מ היה שותף.

11. בהמשך לכך, הוסבר, כי משרד התחבורה ייערך לכניסת התיקון לתוקף ובין היתר יקיים ישיבות מקצועיות, יגבש עמדה לגבי הוראות שונות המקנות לו סמכויות עמומות, ויפרט במסמך קריא ונגיש את השינויים שהתיקון מביא איתו – וכל זאת טרם כניסתו לתוקף.

12. יתרה מכך, נאמר לנציגי האיגוד וגם לח"מ, כי במידת הצורך האיגוד יזומן לסייע למשרד התחבורה בעריכת המסמך האמור שהוסכם, כי יופץ טרם כניסתו לתוקף של התיקון.

13. עוד בהמשך לכך ובהתאם, משרד התחבורה הוסיף ופרסם ביוזמתו¹, בקרב הציבור ובקרב קציני הבטיחות בפרט, את הדברים הבאים:

The screenshot shows the gov.il website header with navigation links: 'אתר השירותים והמידע הממשלתי', 'gov.il', 'שירותים ומידע', 'משרדים ורשויות', 'מדיניות ונהלים', 'מידע משפטי', 'חדשות', 'פרסומים', 'קבלת קהל'. Below the header, the page title is 'gov.il < משרד התחבורה והבטיחות בדרכים > גף קציני בטיחות'. The main heading is 'משרד התחבורה והבטיחות בדרכים גף קציני בטיחות'. Underneath, there are two columns: 'אודות' (About) and 'צרו קשר' (Contact). The 'אודות' column contains a list of services, with one item highlighted in a red box: 'פרסום חוברת הוראות נוהל מעדכנים לעבודת קציני הבטיחות'. The 'צרו קשר' column contains the text 'כתובת: ת.ד. 80 בית דגן מיקוד 50250'.

14. חרף כל זאת, דבר לא פורסם. לא חוזרי מידע ולא הוראות נוהל.

15. חרף ניסיונות גורמים שונים לקבלת הבהרות בעניין (גורמים מהאיגוד ומחוצה לו) העניין נותר ללא מענה וללא הסברים.

16. משרד התחבורה מתבקש למלא התחייבותו. דרישה זו מהותית, חשובה ומחויבת המציאות.

17. אי הבהירות טומן בחובו סכנות תעבורתיות, שכן אי הבנת ההוראות במלואן ואי מילויין כנדרש, עלול להוביל לאירועים תעבורתיים, דבר שניתן למנוע בנקל.

18. אי הבהירות כאמור גם עלול לעמוד לחובת משרד התחבורה, שעה שיבקש להטיל סנקציה כזאת או אחרת, ביחס להוראה בלתי נהירה באופן מספק, דבר שיגרור אחריו עימותים משפטיים שניתן למנוע ולמצער לצמצם תחת עמידה בהתחייבות משרד התחבורה כאמור.

19. לפיכך, משרד התחבורה נדרש להודיע על השהיית אכיפת ההוראות החדשות הנובעות מהתיקון.

¹ https://www.gov.il/he/departments/Units/safety_officers_devision



20. בנוסף, משרד התחבורה נדרש לפעול להפצת חוזרי מידע והוראות נוהל לאלתר.

21. האיגוד עומד לרשות משרד התחבורה ככל שיידרש לצורך סיוע בעריכת חוזרי המידע ו/או הוראות הנוהל.

22. מובן, כי אין באמור או בשאינו אמור במכתבי לגרוע מטענות האיגוד ו/או זכויותיו.

בכבוד רב ובברכה,
ניסים עזרן, עו"ד
עזרן, שטרול ושות'

העתקים:

הגב' קרן ורנר אייל, מנכ"לית משרד התחבורה בדוא"ל mankal@mot.gov.il
מר גלעד אפשרתי, עוזר מנכ"לית בדוא"ל efratig@mot.gov.il

הגב' תמי לוי (צוברי) בדוא"ל zoberit@mot.gov.il

מר ישעיהו אברהם - ראש תחום קציני בטיחות בדוא"ל: avrahamye@mot.gov.il

סגנית בכירה ליועמ"ש במשרד התחבורה, עו"ד חוה ראובני, בדוא"ל: havare@mot.gov.il

עו"ד ספיר דדון, יועמ"ש, בדוא"ל: dadonsa@mot.gov.il

הגב' דלית רגב, ראש אגף א', בדוא"ל: regevd@mot.gov.il

מבקרת משרד התחבורה, הגב' אורית קרופ, בדוא"ל: kroupp@mot.gov.il

הגב' יסמין יהושע – רכזת פניות הציבור במשרד מבקר המדינה (תיק מס' 1011465), בדוא"ל: mevaker@mevaker.gov.il
הנהלת איגוד קציני בטיחות מקצועיים בתעבורה