

# הרשות לשיקום האסיר

## תכנית העבודה לשנת 2020

## תוכן עניינים

3	1.הקדמה
7	2.בסיס התכנית
	3.תכנית העבודה לשנת 2020
	א. תכנית העבודה לשנת 2020 – הנהלת הרשות
8	(1) תכנית העבודה לשנת 2020 – משאבי אנוש
11	(2) תכנית העבודה לשנת 2020 – חשבונות
13	(3) תכנית העבודה לשנת 2020 – מחלקה משפטית
14	(4) תכנית העבודה לשנת 2020 – הדרכה ומתנדבים
16	(5) תכנית העבודה לשנת 2020 – בנאי"ם, רכב, רכש ומערכות מידע
19	(6) תכנית העבודה לשנת 2020 – מסגרות
20	(7) תכנית העבודה לשנת 2020 – לשכת מנכ"ל
	ב. תכנית העבודה לשנת 2020 – מטה מקצועי
23	(1) תכנית העבודה לשנת 2020 – מחקר ומדידה
24	(2) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום אבחון ושיקום בקהילה
28	(3) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום תורני
29	(4) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום עבריינות מין
32	(5) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום נוער וצעירים
35	(6) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום נשים
38	(7) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום תעסוקה
40	(8) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום ליווי לאסיר ופניות ציבור
41	(9) תכנית העבודה לשנת 2020 – תחום הנהלת בתי משפט
	ג. תכנית העבודה לשנת 2020 – מחוזות
42	(1) תכנית העבודה לשנת 2020 – מחוז דרום וירושלים
45	(2) תכנית העבודה לשנת 2020 – מחוז מרכז
46	(3) תכנית העבודה לשנת 2020 – מחוז צפון

## 1. הקדמה

תכנית העבודה של הרשות לשיקום האסיר לשנת העבודה 2020 מתמקדת בתכנית ההרחבה לאחר ייצוב המערכת שהתבצע בשנת העבודה 2019.

תכנית ההרחבה החלה בעקבות ועדת דורנר שקבעה כי "אסירים רבים שראוי היה שיזכו להליך שיקום לא זוכים לו... הוועדה ממליצה לוודא שהגוף המופקד על שיקום אסירים יקבל משאבים... פעולה זו תביא לצמצום העלויות המוקצות למערך הענישה, שכן היא תאפשר שחרור במועד של אסירים שניתן היה לשחררם אילו הרשות לשיקום האסיר הייתה מבצעת את תפקידה".

נוסף על כך, עיקר מסקנות צוות התביעה (דוח מומי) הינן כי במקום בו שיקולי ההלימה ואיון המסוכנות אינם מחייבים מאסר או מעצר בין כותלי הכלא, וכשניתן לשלב את הנאשם בהליך שיקומי ממשי המותאם לצרכיו, מחוץ לכותלי הכלא, כי אז יש להעדיף את ההליך השיקומי על פני מעצר או מאסר.

במקביל, כתוצאה בג"צ הצפיפות בבתי הסוהר – נקבעו מספר פעולות להפחתת מספר הכלואים:

- א. שחרור מנהלי מורחב
- ב. הרחבת עבודות שירות
- ג. הקמת היחידה לשחרור מאסרים קצרים
- ד. חיזוק משמעותי של רש"א והרחבתה

### המטרות שהוגדרו לתוכנית הרחבת רש"א –

- א. הגדלת מספר האסירים המשוחררים בתכניות השיקום – בדגש על מפוקחים וולונטארים.
- ב. שיפור מנגנוני הפיקוח והגברת האמון בתכניות השיקום.
- ג. פיתוח תוכניות שיקום לאסירים שעד היום לא נמצאו להם מענים (בעלי רמות מסוכנות שונות וצרכים מגוונים).
- ד. טיוב תהליכי העבודה בין שבי"ס לבין רש"א.
- ה. ביצוע הערכות מסוכנות לקראת שחרור, בהתבסס על נתונים אובייקטיביים ועל תכניות השיקום המוצעות (סיכון-סיכוי).

בתכנית ההרחבה שמנו דגש על יצירת רצף שיקומי לפי רמות אינטנסיביות: הוסטלים (3), מרכזי יום (3), שיקום בקהילה (מודל ה- case manager) ועל מענים ייחודים לאוכלוסיות מורכבות, כגון: אלמ"ב, נפגעי נפש ותחלואה כפולה, וולונטארים (משתחררים בשחרור מלא), משפחות אסירים, מסוכנות בינונית גבוהה, מאסרים ארוכים ופיקוח (משתנה) לכל אורך תקופת הפיקוח.

במהלך השנה התחלנו לשפר את מנגנוני הפיקוח והדיווח, להרחיב את של הפיקוח האלקטרוני, לקלוט אסירים מהיחידה למאסרים קצרים, להאריך את תקופת השיקום והפיקוח מעבר לשנתיים, ולהגדיל את מספר מיטות בהוסטלים קיימים.

### **התכנית העתידית של רש"א לשנת העבודה 2020 - מהתבססות לפריצת דרך**

הדגש בשנת העבודה 2020 הינו על תעסוקה וסיוע, אסירים משוחררים אחרי תקופת מאסר מלאה ועבריינות מין.

קביעה ועמידה במדדים ויעדים לפעילות רש"א.

רש"א מציבה לעצמה כיעדים ברי השגה החל משנת 2020 :

- הפחתת שיעור המפוקחים על ידה שחזרו לרצות עונש מאסר ל-30% לכל היותר ושיעור החזרה לעבריינות ל-35% לכל היותר, בעוד ששיעור המפוקחים מבין האסירים המשוחררים באוכלוסיית היעד יגדל ל-65% לפחות. בחינת החזרה לרצות עונש מאסר בגין עבירה חדשה תעשה במשך תקופה של שלוש וחמש שנים ממועד השחרור.
- יפחת שיעור המטופלים שאינם מחויבים בשיקום ע"י רש"א (וולונטריים) שחזרו לרצות עונש מאסר ל-35% לכל היותר ושיעור החזרה לעבריינות ל-30% לכל היותר, בעוד שמספר המטופלים הללו יגדל ב-10% בכל שנה למשך חמש שנים. בחינת החזרה לרצות עונש מאסר תעשה במשך תקופה של שלוש וחמש שנים ממועד השחרור.
- יגדל שיעור האסירים המאובחנים על ידה מכלל האסירים המשוחררים באוכלוסיית היעד ל-90% לפחות.
- רש"א תמזוד את היקף האסירים אשר נמצאו מתאימים לשיקום על ידה. רש"א מעריכה שכ-75% מכלל המשתחררים באוכלוסיית היעד ימצאו מתאימים לשיקום, גידול בהשוואה למצב כיום, וזאת מתוך הנחה שיורחבו המענים הטיפוליים ועל סמך מחקרים בינלאומיים.
- יגדל שיעור הגשת תוכניות שיקום לאסירים המתאימים לשיקום ל-95%.
- תחול עליה בשיעור המקרים בהם תקבל ועדת השחרורים את המלצת רש"א על שחרור מוקדם (חוות דעת על תוכנית שיקום) העומד כיום ע"פ נתוני רש"א על כ-80%. העלייה צפויה בעקבות שיפור חוות הדעת של רש"א, הרחבת המענים הטיפוליים שבאפשרותה להציע ושיפור בפיקוח שהיא תפעיל על תנאי השחרור המוקדם שקבעה ועדת השחרורים.
- יגדל שיעור המטופלים המפוקחים המועסקים ל-90% לפחות, למעט מי שאינם ברי העסקה (נכים, קשישים וכיו"ב).
- תקופת העסקתם הממוצעת של אסירים משוחררים ברישיון תהיה 80% לפחות מתקופת הפיקוח.

נושאים נוספים שבעדיפות:

- ביצוע רשת המחשוב ומחשוב הליבה של רש"א;
- הפעלת פעימה 2 בתוכנית ההרחבה – בסך של 15 מיליון ₪ ועם הפנים לשנים הבאות של התרחבות בסך של 22 מיליון ₪ בבסיס התקציב;
- שת"פ עם הגוינט לגבי הפעלה, הטמעה ושינוי תרבות ארגונית;
- עמידה ביעדי האוצר;
- הנגשה של מתקני רש"א הקיימים והעתידיים;
- הפעלת ממונה על הביטחון;
- הצטיידות באמצעי אבטחה ובטיחות במתקנים חדשים;
- הדרכות: כנגד אש, ולמען בטיחות בתעסוקה לעובדי רש"א;
- תורת הפעלה לרש"א לכל ראש תחום;
- מחקרים, לרבות מחקר הערכה מלווה לכל מיזם;
- חניכת עובדים חדשים ובחירה במתאימים;
- קורס אוריינטציה לעובדים חדשים;
- הרחבת הפעילות באיזוק אלקטרוני;
- טיפול במאסרים קצרים ובאסירים וולונטריים;
- התייעלות בהישגים מקצועיים, דוגמת יועצי כלא קהילה (לא יצטרכו לעבור דרך מרכזי ועדות שחרורים);
- ישיבות מטה מול מטה עם ועדות השחרורים בכל המחוזות;
- רשויות מקומיות – תוספת ושינוי שיעור ההשתתפות ודרך ההפעלה;
- רווחת העובד;
- העמקת חשיפת רש"א ברשתות החברתיות ובאתר האינטרנט של אתר הרשות;
- מרכז לינה לנוער – פרויקט משותף עם המוסד לביטוח לאומי וכן בית מעבר לאסירים משתחררים (תחלואה כפולה ודרי רחוב – בשיתוף עם משרד הבריאות, משרד הרווחה וקרן של משרד המשפטים);
- ביקורת מבקר הפנים בתחומים: פעילות המחוזות, התקשרויות ומכרזים, דוח בנושא שכר וניהול כספים;
- העמקת הטיפול בתחום ליווי אסירים וסיוע להשתלבותם במשק בכלל ובקהילה בפרט;
- שינוי במערך התעסוקה ובתורת ההפעלה שלו;
- ועדת אל אלימות – מועדה אד הוק לועדה קבועה ופעילה;
- הסדרת מערך המתנדבים;

- הרחבת המחקר בנושאי פעילות הרשות והעמקתו (כולל באמצעות מחקרי הערכה לאורך מיזמים – מתחילתם ועד סופם);
- ועד עובדים – ועד יוצא וועד נכנס;
- חלוקת חוברות מיצוי חובות האסיר;
- גיבוש והפצת אוגדן נהלי בטיחות;
- מיון ארכיוני ע"י חברת חוץ.

ברצוני להביע את הערכתי הכנה לעבודתכם הקשה והמסורה ולאחל לכולנו שנת עבודה פוריה.

**בברכה,**

**אריה ביבי, רב גונדר גימ'**

**מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר**

## 2. בסיס התכנית

- א. הבסיס החוקי.
- ב. חוק הרשות לשיקום האסיר – תשמ"ג – 1983 מגדיר את תפקידי הרשות כדלהלן:
- 1) לגבש מדיניות שיקום לאסירים.
  - 2) להכין בתיאום עם שב"ס תכניות שיקום לאסירים.
  - 3) לפעול לקליטת האסירים ולשיקומם בקהילה.
  - 4) ליזום הקמתם ופיתוחם של שירותי עזר לשיקום האסיר.
  - 5) לסייע למשפחות האסירים בעת המאסר ולאחריו, באמצעות לשכות לשירותים חברתיים ברשויות מקומיות.
  - 6) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים בנושאים הקשורים בשיקום האסיר.
  - 7) לעודד פעילות התנדבותית בקרב יחידים וגופים.
  - 8) לפקח על גופים מתנדבים העוסקים בשיקום האסיר.
  - 9) להציע חקיקה וליזום מחקרים.
  - 10) לפעול להגברת המודעות הציבורית לבעיית שיקום האסיר.
- ג. חוק שחרור על תנאי ממאסר, תשס"א – 2001.
- ד. חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, תשס"ו – 2006.
- ה. תקנות הרשות לשיקום האסיר.
- ו. תקציב הרשות.
- ז. התפיסה האסטרטגית ויעדי הרשות.
- ח. תכנית ההדרכה השנתית.

### 3. תכנית העבודה לשנת 2020

#### א. הנהלת הרשות

##### 1) משאבי אנוש

- **יעוד מחלקת משאבי אנוש:** ניהול מקצועי וטיפול מיטבי של המשאב האנושי ברשות וזאת למען הגשמתו המקצועית ורווחתו האישית ולהעמקת הזדהותו עם הרשות, תוך הטמעת תרבות של שותפות ולקיחת אחריות משותפת לארגון.
- **מטרות מחלקת משאבי אנוש:**
  - מתן מענה איכותי לניהול משאבי אנוש בהיבטי מקצועיות, זמינות, ונגישות ללקוחות פנים וחוץ.
  - חיזוק השקיפות הארגונית בנושא משאבי אנוש.
  - קידום רווחת הפרט וחיזוק תחושת הזיקה והמחויבות לארגון.
- **משימות מחלקת משאבי אנוש:**
  - **ניהול משאבי אנוש מכון עובדים**
    - מתן שירות מקצועי, זמין ונגיש לכל עובד בכל עת.
    - מחויבות ואחריות לניהול כלל תחומי משאבי אנוש ברשות אל מול המחוזות והמטה (לאורך כל מחזור חייו של העובד בארגון).
    - פיתוח כלים ניהוליים למנהלים, להנעת עובדים וחיבורם ליעדי הרשות וטיפול בדילמות ואתגרים ניהוליים.
    - פיתוח מיומנויות מקצועיות ייחודיות לכל אחד מעובדי הרשות ומתן מענה מיטבי לכלל עובדי הרשות.
    - גיוס וקליטה מיטבית של עובדים ע"פ חובת מכרז ו/או עובדים הפטורים מחובת מכרז.
    - ניווד ושיבוץ של עובדים לפי צרכי הארגון ובהתאמה לכישוריו המקצועיים והתאמתו של העובד.
    - טיפול וליווי מיטבי בתהליך סיום העסקה של עובדים.
    - היערכות מוקדמת של המערכת לגבי עובדים העומדים בפני פרישה.
    - ליווי מקצועי ומיטבי בפורש, לכל אורך התהליך, עד ליציאה לגמלאות.
    - טיפול שוטף בזכאויות לגמלאים.
    - שקיפות לגבי הסכמי שכר ותנאי עבודה, זכאויות ואישורים – פרסום הודעות לעובדים בעניין.
    - יישום הסכמי שכר וחוזרי מנכ"ל.
    - הוצאת עובדים להשתלמויות המחויבות ע"פי חוק והסכמי שכר.



- יישום צו הרחבה לעידוד והגברת התעסוקה של אנשים עם מוגבלויות.
- יישום מדיניות בהגדלת המענים וגיוס כוח אדם לצורך מתן מענה שיקומי הוליסטי לאסיר המשוחרר.

#### – מדיניות, תהליכים, בקרה ומערכות משאבי אנוש

- התווית מדיניות כוח אדם בארגון לצד הנהלת הרשות.
- להוות זרוע מקצועית המייעצת להנהלת הרשות לשימוש מושכל במשאב האנושי.
- זיהוי ומיפוי צרכי כוח אדם ברשות בשיתוף ההנהלה והדרג המקצועי.
- המשך תהליכי התייעלות ארגונית.
- הכנות להשתלבות במערך המחשוב העתידי - תוכנת גיוס.
- פיתוח כלי ניהול טכנולוגיים בתחום כ"א לשירות הנהלת הרשות והדרג הניהולי.
- מעקב, בקרה ויישום החלטות הנוגעות לכ"א בארגון.
- כתיבת נהלי עבודה חדשים למחלקת משאבי אנוש המותאמים למבנה הארגוני ולתהליכי העבודה.
- ריכוז וטיפול בתביעות משפטיות לרשות בנושאי משאבי אנוש.
- פיתוח והגברת המודעות לעניין העסקת אנשים עם מוגבלויות.
- התאמת צרכי הארגון לקראת הגדלת התקציבים לצורך גיוס עובדים בתוכנית ההרחבה.

#### – רווחת פרט

- טיפול וליווי בעובד ובמשפחתו במקרה של אבל / קושי / מחלה ממושכת או פציעה / תאונת עבודה ;
- ליווי העובד ומשפחתו באירועים משמחים ;
- אישור הלוואות לעובדים ;
- ייזום, תכנון והפקת אירועים להכרת תודה לעובדים ;
- ייזום, תכנון והפקת אירועי חוויה לגיבוש עובדים – חוצה ארגון ;
- תשלום דמי חבר לעמותות מקצועיות בהתאם להסכמים קיבוציים וחוזרים ;
- ייזום, תכנון והפקת אירועים אגפיים / מחוזיים ;
- ייזום, תכנון והפקת אירועים משפחתיים ;
- ייזום, תכנון ומתן שי לחגים לעובדי הרשות.

#### – פיתוח משאבי אנוש

- ליווי והנחיית מרכזת בכירה כוח אדם ;

- סריקה של תיקים אישיים קשיחים למערכת ממוחשבת;
- פרסום מדריך לעובד.

– **דרכי הביצוע**

- בקרה ומעקב שוטפים לאורך כל השנה;
- ראיונות אישיים;
- שימועים;
- השלמת גיוס עובדים בהתאם לתוכנית ההרחבה.

**(אנא ראו טבלה מס' 1)**

• **ממונה על העסקת עובדים עם מוגבלויות**

– **ייעוד:**

- כתיבת נוהל להעסקת עובדים בעלי מוגבלות והתאמת נהלים אחרים.
- הדרכה להנהלה בכירה ולמנהלי היחידות להעסקת עובדים בעלי מוגבלות.
- במסגרת היעדים שהוקצו הוחלט על הקצאת משרות ייעודיות בשנת 2020 לבעלי מוגבלות, כחלק מהמטרה העיקרית שהיא הרחבת מתן המענה לעובדים בעלי מוגבלות המועסקים ברשות לשיקום האסיר והכרה בחשיבותו של הנושא, וכן להגדיל את מספר העובדים בעלי המוגבלות העובדים ברשות.

– **משימות:**

- הקצאת משרות ייעודיות לצורך השתלבות עובדים בעלי מוגבלות בארגון.
- הקצאת כלל המשרות בהן תינתן העדפה למועמדים בעלי מוגבלות, במיוחד במשרות מנהליות, במקרים מסוימים שיאפשרו זאת – גם במשרות ייעודיות - (כאשר לצורך כך באות בחשבון כלל המשרות לצורך בחינת הרלוונטיות \ התאמה).
- הנגשת השירותים לעובדים עם מוגבלות בהתאם לצורך.
- פרסום תוכנית עבודה באתר נציבות שירות המדינה.

– **דרכי ביצוע:**

- פרסומים;
- הדרכה;
- הקצאת משאבים.

**(אנא ראו טבלה מס' 2)**

## חשבות (2)

- הפצה, הדרכה והטמעה של נוהל התקשוריות ותשלומים.
- הפצה, הדרכה והטמעה של נוהל קופת דמי מחזור (קופה קטנה).
- הפצה, הדרכה והטמעה של תשלומים באמצעות מערכת מס"ב.
- ביצוע בקרות שטח ביחידות לבדיקת יישום הנהלים החדשים.
- גיבוש, עריכה והפצה של נוהל דואר.
- קליטת מנהלת חשבונות חדשה (תוכנית הרחבת מיזמים), ושילובה במערך הכספים.
- השקה וביצוע של מערך התשלומים באמצעות מערכת סליקה בנקאית.
- המשך גיבוש תוכניות ייעול וחסכון ליחידות השטח והמטה, בסעיפי הוצאות שונים ובדגש על סעיפי אחזקת מבנים, ותפעול שוטף.
- העמקה והרחבת בקרות ביחידות השטח על אופן ההתנהלות הכספית.
- בדיקת יישום מסקנות והמלצות מדוחות בקרה קודמים בתחום הניהול הכספי.
- המשך שיפור וייעול בתהליכי עבודה מול יחידות השטח, תוך שיפור וייעול מתן השירותים.
- המצאת מידע זמין, לרבות נתונים כספיים רלוונטיים ליחידות לצורך מעקב בקרה ושליטה תקציבית של היחידה.
- המשך התייעלות וצמצום משכי זמן הטיפול בבקשות התשלום עד למועד ביצוע התשלום.
- הדרכה, הכוונה וסיוע ליחידות השטח בעקבות הערות מבקר הפנים בנושאי הניהול הכספי ביחידות.
- מעקב, ביצוע וניצול תקציבי ככלי ניהול שוטף להנהלה.
- עריכת דוחות רבעוניים ביצוע מול תקציב תוך ניתוח סטיות מהותיות.
- הפצת דוחות רבעוניים - ביצוע מול תקציב, להנהלת הרשות, מינהלת הרשות, והמועצה, וכן לאוצר ולגורמי בקרה ופיקוח ממשלתיים אחרים.
- מעקב ובקרה – ביצוע תוכנית הבראה לשנת 2020.
- עריכה, סיוע וגיבוש דוחות כספיים שנתיים לשנת 2019, בשיתוף עם מבקר החשבונות של הרשות.
- גיבוש ועריכת תקציב לשנת 2021.
- ליווי וסיוע בבקרה תקציבית בתוכנית הרחבת מיזמים.
- השתתפות בצוותי עבודה וועדות היגוי לרבות: מחשוב, מכרזים, תוכנית הרחבת מיזמים ועוד.

- בקרה, מעקב ושליטה על תזרים המזומנים ברשות.
- ניהול מקצועי שוטף של מערך ספרי החשבונות ברשות.
- ניהול קשרי עבודה שוטפים עם גורמים פיננסיים, ממשלתיים, ציבוריים, רשויות מקומיות, ספקים, נותני שירותים ועוד.
- המשך גיבוש הנחיות מקצועיות ונהלי עבודה פנים מחלקתיים.
- גיבוש הגדרות תפקיד לעובדי מחלקת הכספים.
- איפיון והגדרת הצרכים המקצועיים של מחלקת הכספים, במסגרת השתלבות למערך המחשוב המתגבש בארגון.
- עבודה מול גורמי המחשוב, ביישום הדרישות והאפיונים המקצועיים של מחלקת הכספים במערך המחשוב החדש.
- גיבוש נהלי עבודה בסביבת מערכת המחשוב החדשה.
- הטמעת נהלי העבודה בסביבת מערכת המחשוב החדשה לצוות עובדי מחלקת הכספים.
- הדרכה והטמעת ממשקי עבודה ממוחשבים במערך הכספים לכלל עובדי המטה ויחידות השטח.

**(אנא ראו טבלה מס' 3)**

### 3) ייעוץ משפטי

• שנת העבודה 2020 הינה שנה רווית נושאים העומדים לפתחה של המחלקה המשפטית. זאת לאור הגידול בכוח האדם ובתקציביה של הרשות (תכנית ההרחבה) והן לאור חידושי חקיקה. להלן מפורטים חלק מן הנושאים שהמחלה המשפטית עתידה לעסוק בהם במהלך שנת העבודה:

– השלמת כלל התהליכים והמכרזים הנובעים מתכנית ההרחבה, כגון: מכרזי הפעלה \ הקמה של מסגרות חדשות, מכרזי כ"א, מכרזי יועצים ונותני שירותים וכיו"ב.

– השלמת תהליך בחירת ממונה ביטחון והכנה לפרסום מכרז פומבי בנושא אבטחה פיזית לכלל משרדי הרשות.

– קידום נושאי חקיקה בתחומי העשייה של הרשות ועבור אוכלוסיית היעד (אסירים משוחררים ובני משפחותיהם).

– ליווי ומעקב אחר כלל ההתכתבויות אל מול ועדות שחרורים, סנגורים וגופים משפטיים.

– מתן ייעוץ וליווי משפטי לוועדות היגוי בין משרדיות ופנים משרדיות.

– ניתוח והפצת פסקי דין המשפטים על עבודתה השוטפת של רש"א.

– מתן ייעוץ וליווי משפטי שוטף להנהלת הרשות, ראשי תחומים, מנהלי מסגרות, שלוחות ולכלל הגורמים המקצועיים ברש"א.

– ליווי ומעקב אחר הטמעה ויישום של נהלים והנחיות שהועברו מטעם המחלקה המשפטית.

– בדיקת הסכמי מנחים ונותני שירותים חיצוניים אחרים.

– מעקב ואישור תקינות המכרזים בתחום כ"א ורכש.

#### • חקיקה

– המשך טיפול בתיקון חוק רש"א נתון כיום להמשך טיפול של גורמי חוץ.

– טיפול בחקיקה \ שינויי חקיקה בנושאים שוטפים, כגון: תחום סיוע לאסיר, כולל באשר לחסרי בית.

(אנא ראו טבלה מס' 4)

#### 4) הדרכה ומתנדבים

- תפקיד ההדרכה לאפשר שמירה וצמיחה מקצועית של העובדים. על ההדרכה להרחיב ולהעמיק את הידע הקיים. עליה להוות מקור לתמיכה ועיבוד רגשי עבור העובדים לצד התמקצעות והרחבת הידע המקצועי.
- תחום ההדרכה נחלק למספר נושאים עיקריים:
  - הדרכות עובדים – ההדרכה בשנת העבודה 2020 תתמקד בבעלי תפקידים בתחומי העיסוק השונים, בהמשך למה שנעשה בשנה החולפת.
  - השתלמויות, ימי עיון, הרצאות מקצועיות.
  - מרכזי הערכה וועדות מ"מ.

#### 1) פירוט:

- **הדרכות עובדים:** בשנת 2020 תמשיך ההדרכה לתת מענה שוטף בנושאים הבאים –
  - הדרכות יועצים במחוזות;
  - הדרכות למנחי קבוצות – יועצים ורכזים;
  - ימי הדרכה ארציים למנחי קבוצות מרמה אחת לרבעון;
  - ימי הדרכה ארציים למנחי קבוצות תעבורה אחת לרבעון;
  - לוויון הדרכתו של מדריכי רכזים במחוז צפון.
- **השתלמויות, ימי עיון, הרצאות מקצועיות**
  - הרצאות אחת לרבעון בנושאים מקצועיים, בכל המחוזות.
  - השתלמות לסטודנטים ומתנדבים.
  - קורס אוריינטציה לעובדים חדשים אשר הצטרפו לארגון החל ממאי 2019.
  - קורס עזרה ראשונה לכל עובדי הרשות.
- **נושאים חדשים שיש להתמקד בהם השנה:**
  - הרצאות \ סדנאות בנושא אתיקה לכלל המחוזות.
  - עיבוי מערך הליווי וההכשרה של הסטודנטים ברשות. במקביל, מענה תמיכתי והדרכתי לעובדים המדריכים סטודנטים.
  - בניית קורס נוסף מטעם מוסד אקדמי שיוכר כגמול השתלמות לעובדים. סעיף תלוי אישור תקציבי.
  - בניית יום עיון \ השתלמות בנושא אלימות. סעיף תלוי אישור תקציבי.

- בניית הכשרה לעובדים ותיקים בתחום ניהול מרכזי הערכה.
- עבודה שוטפת מול הגויינט בנוגע לשת"פ בנושא הכשרות, השתלמויות והדרכות.
- **מרכזי הערכה, וועדות מ"מ**
- מרכזי הערכה וועדות למ"מ – בהתאם לצורך.

**(אנא ראו טבלה מס' 5)**

- **מתנדבים - בשנת 2020 צפוי פיתוח מואץ של הנושא.**

**(5) בנא"מ, רכב, רכש ומערכות מידע**

- **יעוד מחלקת בנא"מ:**

- מתן שירות ומענה לוגיסטי, מחשובי וטכנולוגי לכלל צרכי הרשות.
  - אחריות על מבני הרשות- שכר דירה ואחזקה.
  - ביצוע רכש מקצועי, חסכוני ואמין וניהול אינוונטר הרשות.
- **תחומי אחריות ופעילות בנא"ם:**
- תפעול שוטף - ביטוחים, ארנונה, חשמל, מים, טלפוניה, ועד בית, הדפסות, ציוד משרדי והפעלת חברות קבלניות לביצוע עבודות ניקיון.
  - בדיקת חשבונות קבלנים וספקים.
  - הכנת כל החומר הנדרש למכרזים והתקשרויות ומעקב וטיפול בהארכת חוזים.
  - אחזקת שבר ואחזקה מונעת.
  - הסעות, כלי רכב ושינוע, לרבות ניהול ליסינג תפעולי.
  - תפעול וביצוע כנסי ואירועי הרשות .
  - פיקוח והתקשרות מול ארכיב הרשות.
  - ניהול ועדכון נוהלי הרשות והנחיותיה, נהלים לביצוע:
    - נוהל פיקוח ארצי
    - נוהל טיפול בפניות של עורכי דין
    - נוהל הפעלת ארכיון
    - נהלי בטיחות וגיהות בעבודה
    - עדכון נוהל שגרת מטה
    - נהלי עבודה עדכניים של כל ראש תחום בתחומי
  - אחריות על תשתיות הרשות לרבות - תחזוק שוטף של מערכות הטלפונים.
  - מעקב שוטף אחר אינוונטר הרשות.
  - כתיבה והטמעה של נוהל רכישות ובקשות תשלום.
  - כתיבה והטמעה של נוהל יציאה לטיולים ולפעילויות.
  - ניהול פרויקטים ובקרת קבלנים כולל שכירת מבנים חדשים והשמתם- (איתור נכסים והתקשרות עימם, קביעה ותשלום שכר הדירה).
  - מתוכננים: מעבר של מטה מחוז דרום למבנה חלופי, שכירת מבנים נוספים בהתאם לתכנית התרחבות הרשות.
  - השלמת הצטיידות והתקנה של אמצעי אבטחה פיזית (לרבות גילוי אש, שמירה פיזית וכד').
  - השלמת היערכות והצטיידות בנושא בטיחות וגיהות.
  - בעור וסילוק חומר ארכיוני וגריטה של ריהוט וציוד בלתי תקינים.



- ריכוז ועדת המכרזים וההתקשרויות.
- רכישת ציוד וריהוט משרדי בהתאמה להגדלת כ"א עפ"י תכנית התרחבות הרשות.

• **ייעוד מחלקת מערכות מידע:**

- מתן מענה מחשובי וטכנולוגי לכלל הרשות תוך חתירה לשיפור ושדרוג מתמיד ושיפור המענה. הבטחת זמינות מערכות המחשוב ברשות.

• **תחומי אחריות ופעילות מערכות מידע:**

- הובלת מערכת הרשות לעידן הדיגיטלי – תכלול מרכיבי תכנון, יישום, תמרוץ ורגולציה להתאמת שירותי שיקום האסיר לעתיד.
- הובלת תחום ההגנה על המידע ברשות – אחראי לתחומי המחשוב שבאחריותו הישירה, רגולטור למערכת שיקום האסיר.
- ניהול וריכוז מאגרי המידע של הרשות ואבטחתם.
- אבטחת המידע – התמודדות עם אתגרי הסייבר.
- הקמת מערכת ליבה – תחום מערכות ליבה תפעוליות הפעילות בתחום זה כוללת העמדת פתרונות ממוחשבים, שתומכים בפעילות הרשות בתהליך שיקום האסיר. הפתרונות מאפשרים למטה הרשות ומחוזות הרשות, לנהל מגוון תהליכים במערך שיקומי.
- יציאה למכרז להקמת מערכות מידע וייעודיות התומכות בתהליכי העבודה של יחידות הרשות, בהתאם לתחום עיסוקן (מתונה בתקציב)

○ כוח אדם

○ משפטי

○ חשבות

○ בנא"ם – רכש וריכוז אינוונטר

- אפיון והקמה של פורטל ארגוני אשר ייתן מענה לצרכים הפנימיים של הרשות, וכן לשיפור מיצוי הפוטנציאל של הארגון, לחסכון במשאבים (מותנה בתקציב).
- הקמה, רכש ותחזוקה של תשתיות המחשוב ברשות – תקשורת, חוות השרתים, חומרה מרכזית ותוכנה בסיסית.
- הגדרת סטנדרטים ומתן כלים והנחיות להעברת נתונים מהרשות לבין גורמים חיצוניים בצורה אוטומטית.
- תמיכה במשתמשי הרשות בהיבטי המחשוב – תפעול שוטף, התקנות, טיפול בתקלות, הדרכה והטמעה.

- הקמת תשתיות מחשוב באתרים החדשים אשר יפתחו ע"י הרשות.
- תחזוקה ועדכון שוטפים של אתר הרשות.
- ריכוז ועדת ההיגוי למחשוב.

## מסגרות (6)

- מסגרות קיימות:

— מפגשי היכרות עם המסגרות

- עדכון נהלים ויישומם
- הקמת תיקי מסגרת (רישוי, בטיחות, גהות, כיבוי אש, ביטחון וחירום)
- כתיבת תורת הפעלה ויישומה
- פיתוח תחום איסוף הנתונים
- טיוב תפוסת המסגרות
- בניית מערך הדרכה ארצי ויישומו
- איגום ושימור ידע (מתודות הפעלת קבוצה, פעילויות שוטפות, סדנאות)
- הטמעת ההשתייכות הארגונית החדשה בקרב צוותי המסגרות
- הבניית הקשר עם המחוז
- גיבוש וחיזוק צוות עובדי המרחב, העצמה אישית ומקצועית, קידום ההשקעה ברווחת העובד.

● **מסגרות חדשות – הקמה :**

- קיום מפגשי למידה פנים וחוץ ארגוניים לקראת גיבוש תורת ההפעלה
- גיבוש תורת ההפעלה
- קביעת נהלי עבודה, הנחייה מקצועית ותהליכי פיקוח ובקרה
- הערכות לקראת הוצאת מכרזים : מכרז יועצים, בחירת יועץ, הכנת וכתבת מכרזים, פרסום המכרזים, סינון ופתיחת המכרזים, קביעת העמותות המפעילות.

● **מסגרות חוץ :**

- מיפוי והכרת המסגרות
- מפגשים עם גופים מפקחים ונותני שירות (משרד הרווחה – השירות להתמכרויות, אגף מש"ה, משרד הבריאות)
- מפגשים עם מנהלי המסגרות
- קביעת דרכי עבודה וקיום קשר שוטף עם כלל המסגרות

**(אנא ראו טבלה מס' 6)**

**(7) לשכת מנכ"ל**

- מועצה ומנהלת רש"א
- קיום 4 ישיבות מועצה כמתחייב בחוק

- קיום ישיבות מנהלת רש"א
- הסדרת כתבי מינוי נוספים של חברי מועצה (בתיאום עם לשכת השר הממונה ונשיא המדינה).
- 2 סיורים לחברי המועצה במתקני רש"א: הוסטל ירושלים ובית החסד.
- ועדת ביקורת
  - קיום ישיבות ועדה: לפחות 4 פעמים בשנה.
  - מעבר על דוחות מבקר הפנים והכנתם לקראת דיון בוועדת הביקורת.
  - הכנת דוחות למבקר הפנים בנושא אבטחה ובטיחות.
- ועדת חדשנות
  - מפגשים סדירים בראשות המנכ"ל עם חברי הועדה לבחינת הנושאים.
  - יישום החלטות הועדה – עפ"י החלטת מנכ"ל
- פעילות להעלאת רמת הבטיחות והגהות
  - ביקור בכל המתקנים של רש"א והכנת דוחות בהתאם, מידי חצי שנה.
  - סיום תוכנית נוהל הבטיחות והגהות של רש"א, כבסיס לתוכנית רב שנתית.
  - הדרכת אש בכל היחידות.
  - בחינת נושאי גיהות במתקני רש"א והכנת תוכנית עבודה שנתית.
  - הדרכות ספציפיות ומותאמות ליועצי כלא קהילה, תעסוקה.
  - ועדת בטיחות ארצית: ליווי הועדה ב-8 מפגשים בשנת 2020.
  - העברת אוגדן נוהלים בנושא הבטיחות לידי ההנהלה.
  - ביקור ובקורות בנכסים עתידיים שיצטרפו לרש"א בשנת 2020.
  - קורס עזרה ראשונה (8 שעות) עבור עובדים חדשים.
  - הצטיידות בערכות עזרה ראשונה בכל היחידות.
  - חברה בפריסה ארצית בנושא בדיקות הנוגעות לציווד כיבוי אש.
  - הצטיידות עובדי רש"א בכלים \ מכשירים הנדרשים לצורך בטיחותם ובריאותם.
  - הצבת מכשיר החיאה – דפיברטור בכל מחוזות רש"א.
  - הצבת מטפי כיבוי אש וגלאי עשן בכל מחוזות רש"א.
  - בדיקת תיקי עזרה ראשונה ותוקף תרופות.
- פעילות לחיזוק האבטחה הפיזית ברש"א

- רישות מצלמות : הצבת מצלמות בכל מתקני רש"א החדשים וחיבורן למערכות הקלטה.
- אינטרקום וקודנים : הצבת אינטרקום \ קודן + מסך בכניסה לכל מתקן חדש.
- לחצני מצוקה : רכישת לחצני מצוקה לשימוש עובדי השלוחות החדשות.
- ועדת גריטה וביעור \ סילוק
  - סיורים במחוזות ובמתקנים החדשים לבדיקת ציוד לגריטה וביעור.
  - הטבעת חותמת "רכוש הרשות לשיקום האסיר" על גבי כל הציוד \ ריהוט במשרדים ובמתקנים השונים של רש"א.
- ארכיון
  - הסדרת קיום ארכיון ארצי של רש"א במחוז דרום.
  - הטמעת נהלי ארכיון בכל יחידות הארגון.
- רכבים
  - מעקב אחר רכבים המוצמדים לבעלי התפקידים השונים למול חברת הליסינג וההשכרה.
  - ליווי והסדרת מכרז כלי רכב.
- שדרוג אתר הרשות וקידומו
  - תפעול שוטף של אתר הרשות, מעבר על חומרים ישנים והעלאת תכנים חדשים.
  - המשך שדרוג האתר.
  - שימוש באתר ככלי להעברת מידע לאוכלוסיית רש"א ולציבור הרחב.
- הפעלת חשבון פייסבוק
  - תפעול שוטף של חשבון הפייסבוק והעלאת תכנים מאירועים, מפגשים, כנסים וימי לימוד ועיון.
  - חשיפת רש"א בפני גורמי חוץ.
- אירועי הפגה והעלאת המורל והמוטיבציה
  - כנס סיכום שנת עבודה 2019
  - ימי למידה
  - יום המשפחה לכלל עובדי רש"א
  - סיור למטה רש"א

– סיורים לגורמי ממשל וגורמי חוץ: פרקליטות, סניגוריה ציבורית, גמלאים, שב"ס, משטרת ישראל, סטודנטים ועוד.

ב. **מטה מקצועי (תחת אחריות של המפקחת הארצית)**

**(1) מחקר ומדידה**

כגוף מקצועי ולומד, פעילותה של הרשות לשיקום האסיר מלווה בתהליכי מחקר שנועדים בראש ובראשונה לבחון את האפקטיביות של תכניות הטיפול והפרקטיקות הנהוגות בארגון. כמו כן, אנו עומדים לרשותם של מנהלים ועובדים המעוניינים במידע ובמחקר, מתוך אמונה שללמידה ולמחקר שנעשה על ידי עובדים בשדה יש ערך מיוחד בקידום תרבות של חדשנות ומצוינות בארגון. עד להטמעתה של מערכת לניהול המידע הארגוני, אנו מפתחים פורמטים לקליטת נתונים ולניתוחם במחוזות ובתחומים השונים, ומניחים את התשתית לעבודה שוטפת על בסיס נתונים עדכניים. ולבסוף, אנו מאשרים ומלווים מחקרים שנעשים על ידי חוקרים מהאקדמיה, מתוך הבנה שהם עשויים להעשיר את החשיבה המקורית וארוכת הטווח ברש"א.

אנו מאמינים שפעילות מחקרית בהיבטיה המגוונים עשויה להקרין על כלל העובדים ברש"א: לעודד את השאיפה למצוינות, לטפח את הגאווה המקצועית והארגונית ולמצב את רש"א כארגון מוביל בשיקום עבריינים.

• הפעילויות העיקריות שבהן נעסוק בשנת 2020 הם:

- ביצוע מחקרי הערכה של תכניות רש"א ומחקרים נוספים בנושאי הליבה של הארגון;
- שכלול והעמקת השימוש בפורמטים לקליטת נתונים במחוזות ובתחומים;
- קידום מחקרים של האקדמיה ברש"א באמצעות ועדת מחקרים.

**(אנא ראו טבלה מס' 7)**

## 2) אבחון ושיקום בקהילה

- פעילות ארצית- תוך ארגונית:
  - מערך השיקום בקהילה -

- חיזוק והרחבת שיתופי הפעולה עם שירותי הרווחה ובריאות בתחום : התמכרויות, בריאות הנפש ומוגבלויות.
  - עדכון נוהל חו"ד לועדות השחרורים – בהתאם לנוהל המתגבש בועדת ההיגוי של הנהלת ביהמ"ש.
  - מסד נתונים בקהילה : ביצוע מעקב שוטף על נתוני אסירים מטופלים בקהילה, ביצוע התאמות ושינויים בטבלאות הקיימות בהתאם לצרכי השטח.
  - גיבוש תורת הפעלה של מפקחי שיקום מחוזיים : ניהול מקצועי של הרכז, הדרכה, ליווי ופיקוח, מעקב אחר תיקי מטופלים, הערכות תקופתיות, פיתוח קשרים עם שירותים קיימים בקהילה וכיו"ב.
  - קידום שיתופי פעולה מקצועיים עם האגפים לשירותים חברתיים – פורומים מקצועיים למפקחי שיקום אזוריים ומאבחנים בבתי כלא. מטרת הפורומים : קידום וחיזוק דרכי עבודה יעילים בתחום אבחון ושיקום אסירים והעשרת הידע המקצועי.
  - פורומים מחוזיים : הפורומים יתקיימו במחוזות במסגרת ישיבות צוות עם מנהלי המחוזות. יועלו בהם סוגיות מקצועיות ואתגרים מהשטח במסגרת העבודה בכלא ובקהילה, עדכונים שוטפים, חידוד הנחיות, תיאורי מקרה להתייעצות, הזמנת הרצאות מטעם גופים משיקים לרש"א. תדירות : אחת לרבעון.
  - פורומים ארציים : בפורומים יועלו סוגיות מקצועיות כלליות בעבודת השטח ברשות, ומול גורמי חוץ משיקים לרש"א, עדכונים וחידוד הנחיות שוטפות, חיזוק ממשק העבודה ושיתופי הפעולה בין יועצי המחוזות, והרצאות מקצועיות להעשרת הידע של העובדים וקידום תהליכי עבודה. תדירות : 3 פעמים בשנה.
- פיקוח אלקטרוני -
- ניהול מסד נתונים - הטמעת דרכי עבודה בכל הקשור לשימוש ב"כספת" (ערוץ מאובטח להעברת \ קבלת מידע משב"ס), איסוף נתונים, תיעוד, ודיווח על התנהלות אסירים בפיקוח אלקטרוני, מעקב ובקרה על סיווג אירועים וטיפול בהפרות.
  - ישיבות צוות למפקחות איזוק אלקטרוני- אחת לרבעון.
  - הנחיות שוטפות והעברת מידע רלוונטי בתחום פיקוח אלקטרוני מיחידת שב"ס.
- ביצוע בקרות איכות :



- עבודת יועצי כלא קהילה – גיבוש חו"ד לועדות השחרורים, תהליכי אבחון ושיקום בקהילה, איסוף ותיעוד נתונים, ביצוע בפועל של תכניות שיקום, עמידה בל"ז וכיו"ב.
- עבודת מפקחי איזוק אלקטרוני – טיפול מקצועי באירועים והפרות, תיעוד העבודה בטבלת פיקוח אלקטרוני, קשר עם יחידת פקא"ל, זמינות גבוהה וכיו"ב.

– סיוע בפיתוח פרויקטים ומענים מקצועיים: סיוע למנהלי מחוזות בפיתוח פרויקטים ומענים מקצועיים שוטפים.

– העברת הרצאות לסטודנטים, מתנדבים וגורמי חוץ - על תחומי פעילותה של רש"א.

– השתתפות בפורמים מקצועיים – ראשי תחומים, מפקחים ארציים, מנהלי שירות.

• **פעילות ארצית-חוץ ארגונית:**

▪ **שב"ס**

- ✓ תחום טיפול ושיקום
- ✓ ישיבות עבודה עם המטה הטיפולי- ר"ת שיקום ארצית, רע"ן טו"ש ותחום תקון- חיזוק וקידום שיתופי פעולה בכל הקשור לעבודת יועצי רש"א בכלא, הוצאת הנחיות מקצועיות משותפות, טיפול בסוגיות ובעיות מהשטח, קידום פרויקטים משותפים, עדכונים שוטפים על כל יוזמה/פעילות שיקומית חדשה, קידום סדנאות לאסירים בכלא.
- ✓ הקמת ועדת היגוי – רש"א, שב"ס, השירות להתמכרויות ונציג ממשד הבריאות.
- ✓ השתתפות בשולחן עגול בשב"ס בתחומים הבאים: התמכרויות, אלמ"ב, אוכלוסיות ייחודיות (בריאות הנפש, קשישים וכיו"ב), תחום טיפול ושיקום.
- ✓ גיבוש והטמעת נוהל רש"א-שב"ס- בהינתן אישור וחתימה של שני הגופים.
- ✓ הרצאות לעו"סים חדשים על פעילות רש"א- מרכזי הדרכה במתקני שב"ס.
- ✓ תחום פיקוח אלקטרוני
- ✓ הוצאת נוהל עבודה משותף עם יחידת פקא"ל, שב"ס.

✓ השתתפות בועדת היגוי קבועה – מטה פקא"ל, משטרה, משרד המשפטים (פרקליטות), שירות מבחן, עמותת שכול טוב.

✓ שדרוג מסד הנתונים הקיים – טבלת מפוקחי איזוק אלקטרוני.

✓ הידוק ממשרי עבודה ושיתופי פעולה עם יחידת פקא"ל.

✓ הרחבת אוכלוסיית המפוקחים באיזוק ל-150.

#### ■ משרד הרווחה

✓ השירות להתמכרויות

✓ גיבוש והטמעת נוהל עבודה משותף- הנוהל גובש בהתאם לצרכים המשתנים של אוכלוסיית היעד ובהתאם לשירותים הקיימים כיום. בהמתנה לאישור המשרד.

✓ חיזוק ממשקי עבודה ושיתופי פעולה בתחום שיקום אסירים מכורים ביחידות להתמכרויות ברשות המקומית, במרכזי יום, בקהילות טיפוליות ובהוסטלים הנמצאים בפיקוח משרד הרווחה.

✓ השתתפות בימי עיון של השירות להתמכרויות וייזום ימי עיון משותפים - יחד עם מנהלת תחום הדרכה ברש"א.

✓ קידום ישיבות מחוזיות עם מנהלי תקון, מפוקחי השירות להתמכרויות ומנהלי היחידות להתמכרויות ברשויות המקומיות- חיזוק ממשקי עבודה ופתרון בעיות שוטפות מהשטח.

✓ ישיבות עבודה קבועות עם סגנית מנהל השירות להתמכרויות וקיום פורומים משותפים עם רכזת התמכרויות ארצית בשב"ס, משרד הבריאות וכל גורם רלוונטי נוסף לקידום שיקום אסירים מכורים בקהילה.

✓ האגף למוגבלויות

✓ מיסוד שיתופי פעולה עם האגף למוגבלויות ושב"ס – קידום הטיפול באסירים עם הנמכה קוגניטיבית באמצעות מתן פתרונות שיקומיים בקהילה.

✓ אבחון אסירים עם הנמכה קוגניטיבית בכלא – גיבוש מודל עבודה עם האגף למוגבלויות ושב"ס (אוכלוסיות ייחודיות) לאיתור, אבחון ומיפוי צרכים עוד בזמן שהותם של

האסירים בבתי הכלא לצורך הבניית תכניות מותאמות עם שחרורם לקהילה.

- תחום בריאות הנפש ותחלואה כפולה
  - ✓ וועדות סל שיקום בשב"ס- הסדרת דרכי עבודה עם רת"ח אוכלוסיות ייחודיות בשב"ס ומשרד הבריאות, לקידום הקמת וועדות סל שיקום בשב"ס בפריפריה- בשיתוף יועצת רש"א בכלא מג'ין.
  - ✓ מסגרות טיפוליות- חיזוק ממשקי עבודה עם מסגרות קיימות לטיפול בתחלואה כפולה ובריאות הנפש לצורך שילובם של אסירים בפיקוח ובשחרור מלא.
- ועדת היגוי- הנהלת בתי המשפט: נציגה קבועה בוועדה לגיבוש נוהל ועדות שחרורים בה חברים נציגים משב"ס ויחידת פיקוח אלקטרוני, משטרה, פרקליטות המדינה, סנגוריה ציבורית, משרד המשפטים ועוד.
- חוברת מידע וזכויות לאסיר המשוחרר- גיבוש חוברת 'לכל אדם הזכות להתחלה חדשה', במסגרת פרקטיקום של סטודנטיות לקרימינולוגיה.
- עמותת 'השקט שבפנים' – הרחבת מענה תומך טיפול של קבוצות מדיטציה לאסירים בפיקוח ובשחרור מלא בכלל המחוזות (כיום פועל במחוז צפון בלבד).
- הרחבת פעילות רש"א – מנהלת \ חברת צוות במרכזי הערכה לקליטת עובדים מקצועיים חדשים, קליטה והכשרה בקורסי אוריינטציה, שותפות לתהליכים ארגוניים ובין-ארגוניים כחלק מתכנית ההרחבה של הרשות.

(אנא ראו טבלה מס' 8)

- **הוסטל תורני** - עדכון ארצי על כך לגורמים הבאים: גורמי הטיפול בשב"ס, רבנות ראשית שב"ס, פרקליטות, סנגוריה ציבורית, לשכת עורכי הדין, הנהלת בתי המשפט (ועדות שחרורים) יועצי כלא –קהילה רש"א.
- **טיפול רגיש תרבות** - קליטת מטפלים ויועצים מפקחים באוריינטציה תורנית-אמונית לכלל מחוזות רש"א. הטמעת חשיבות והפנמת האידאה בקרב מנהלי המחוזות. בדיקת יישום הטיפול באוריינטציה תורנית, ע"י מנהלי המחוזות, באמצעות עריכת בקרות שוטפות של ראש התחום.
- **מאסרים קצרים** - קיום ישיבות עם כל הנוגעים בדבר, ברש"א ומחוצה לה, ומעקב אחר יישום החלטות ועדת מאסר בעניין תכניות רגישות תרבות.
- **פעילות העשרה וגיבוש בקרב מטופלי הקבוצה התורנית** - עידוד פעילות לשעות הפנאי ופעילויות הפגה וגיבוש בקרב המשתקמים כגון השתתחות על קברי צדיקים, קיום קבוצות טיפול בטבע ועוד.
- **הדרכה** - ביצוע הדרכה לטיפול באוריינטציה תורנית. הדרכה תורנית-מקצועית לראש התחום, ליועצי התחום בפרט וליועצי רש"א בכלל. השתתפות יועצי התחום התורני ומנחי הקבוצות בהדרכה מקצועית של ראש תחום הדרכה ברשות.
- **חשיפת התחום** - קיום כנסי חשיפה לעובדי הרשות בקרב המחוזות במסגרת ישיבות צוות מחוזיות ושיתוף הצוות בתהליכים המתרחשים בתחום תוך כדי ניסיון להידוק שת"פ. חשיפת התחום במסגרת ימי חשיפה בבתי הכלא.
- **סדנאות לשחרור** - השתתפות בסדנאות לשחרור בבתי הכלא הפרוסים בכל רחבי הארץ לפי דרישת המחוז המבצע בדגש על אגפים תורניים.
- **שת"פ בין תחומי** - פ.ע עם ראשי תחומים אחרים לעניין מתן שירותים תורניים מבוססי מחקר. שימור שת"פ הקיים. חשיבה משותפת לצרכי קידום מתן שירותי שיקום מועשרים לאסירים.
- **מחקר** - פ.ע. עם אנשי מחקר באקדמיה לשם בדיקת אפשרויות מחקר על הנושאים בתחום.
- **טיפול קבוצתי** - הדרכה תורנית מקצועית למנחי קבוצות הטיפול התורניות. פיתוח הטיפול הקבוצתי באוריינטציה תורנית בקרב אוכלוסייה שאינה יהודית. איסוף מידע ברמה המחוזית ארצית. קידום שתופי פעולה עם גורמים משיקים בכלא ובקהילה כגון: רבנות שב"ס, רבני שכונות ורבני ערים.

(אנא ראו טבלה מס' 9)

- **פעילויות ייחודיות –**
- **רשויות מקומיות –** המשך חיזוק קשרי עבודה עם הרשויות המקומיות. פגישות עבודה עם הלשכות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות לצורך העלאת המודעות לצורך שבתערבות טיפולית פסיכו-סוציאלית באוכלוסייה זו, כמו גם קידום קבלת זכויות סוציאליות. יתבצע אחת לחודשיים.
- **העלאת מספר המטופלים –** כידוע, חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, מאפשר שילוב בטיפול ייעודי במימון המדינה. בכל שנה, כמות המטופלים עולה (בשנת 2019 היה גידול של כ 48% במספר המטופלים לעומת השנה החולפת). עם זאת, מתוך כ 1300 מפוקחים של יחידת צור (כאשר ההערכה היא שכ 90% מהם הינם אוכלוסיית היעד של הרשות), כשליש משולבים בתכניות שיקום מונע. על כן ומאחר וקימת חשיבות רבה בשילובם של מפוקחי היחידה בטיפול, יש צורך בפיתוח התערבויות לצורך גיוסם להשתלבות בטיפול.
- **ועדות שחרורים –** ידוע כי קיים קושי רב בשחרור על תנאי של עברייני מין בתכניות שיקום מונע, הן בשל החשש מפני ביצוע עבירות חוזרות והן בשל סעיף 12(א) בחוק שחרור על תנאי ממאסר, לפיו "הוועדה לא תחליט על שחרורו על תנאי של אסיר הנושא עונש מאסר בשל עבירות מין... אלא לאחר שהוגשה לה חוות דעת שלפיה האסיר אינו מסוכן לציבור...". סעיף זה, אינו בא בהלימה עם חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין. השנה, נתמקד בפגישות עבודה לצורך הסברה והעברת אוריינטציה בתחום עבור שופטים, פרקליטים ונציגי ועדות השחרורים, זאת בניסיון לקדם שחרורים על תנאי, על מנת לקיים את הוראות חוק ההגנה ובשל האינטרס הציבורי החשוב.
- **בדיקות התאמה בבתי הסוהר -** בשל הגדלת כוח האדם בתחום המאפשר זאת, בשנת 2020 נקיים בדיקות התאמה לכמות גדולה יותר של אסירים אשר עומדים בפני שחרורם המלא מבית הסוהר, תוך דגש על קיומם של תהליכי גיוס לתכניות שיקום מונע וגיבוש תכניות, טרם השחרור מבית הסוהר. בנוסף, נתגבר את בדיקות ההתאמה לאלו המשויכים ליחידה למאסרים קצרים, אשר לרוב, מרצים מאסר בפועל על הפרות צווי פיקוח, או עבירות אחרות שאינן עבירות מין.
- **סדנאות הכנה לקראת שחרור/חשיפה לטיפול בשיתוף שב"ס –** בניית מערך התואם את אוכלוסיית היעד ביחידות השונות של שב"ס. מתן מידע על תכניות שיקום מונע והמסגרות הפועלות, זכויות סוציאליות, יח' צור. יתבצע אחת לשנה בכל מחלקה (בתי הסוהר – רימונים, מעשיהו וחרמון) וביחידות נוספות של שב"ס בהתאם לאופי היחידה.
- **פרקליטות צבאית –** קידום הקשר עם הפרקליטות הצבאית לצורך הסדרת מערך העבודה עם בתי הכלא הצבאיים.
- **פעילויות פנים ארגוניות –**

- פגישות עבודה עם מנהלי מחוזות – כ 3 פעמים בשנה.
- מפגשים עם יועצי קהילה – יתבצע פעם בשנה בכל המחוזות. לצורך העברת אוריינטציה לתחום כמפקחים על חלק מתכניות השיקום המונע.
- השתלמויות מחוזיות – לכל עובדי המחוזות אחת לשנה בכל מחוז והערכות לקראת העברת אוריינטציה לעובדים החדשים ברשות.
- פגישות עבודה עם המפקחת הארצית – אחת לחודשיים לצורך קבלת משוב, הדרכה ותכנון המשך הפעילות בתחום.
- הערכות לבקורות מטה – מחוז מרכז, מחוז ים והדרום, מחוז צפון – כחודש לפני הבקרה.
- **פעילויות חוץ ארגוניות –**
- פגישות עבודה עם גורמים מקצועיים מקבילים בממשקים חיצוניים – שב"ס ומשרד הרווחה – יתבצע אחת ל 4 חודשים.
- פגישות עבודה עם גורמים מקצועיים בממשקים חיצוניים – משרד הבריאות, פרקליטות, יח' צור, מב"ן והמרכז להערכת מסוכנות, ועדת גילוי עריות וועדת אלמ"ב – יתבצע אחת לשנה.
- השתתפות בפורומים משרדיים ובינ-משרדיים – אחת לחודש. פורום מקצועי ברשות, פורום מקצועי בין-משרדי, פורום וכניש, ועדת היגוי וועדה מקצועית במרכז "מעגלים".
- **פעילויות מקצועיות –**
- סיורי גמ"מים במרכזים לשיקום מונע – יתבצע פעם בשנה. הסיורים מתוכננים בחלק ממרכזי השיקום המונע, בהם ישתתפו כל הגמ"מים העובדים בתחום.
- הדרכה פרטנית לגמ"מים – יתבצע בין אחת לשבוע לאחת לשלושה שבועות. ביקורים במחוזות, בקרה אקראית על כתיבת חוות דעת וקבלת החלטות מקצועיות.
- הדרכות למנחי הקבוצות הייעודיות – יתבצע ע"י מנחה חיצוני אחת לשבועיים-שלושה למשך שעתיים.
- ישיבות צוות – אחת לחודש. הישיבות יכללו עדכונים כלליים, חידוש ו/או רענון נהלים והרחבת הידע ע"י פרסומים מקצועיים חדשים בתחום.
- הכשרת עובדים – הכשרת עובדים לטיפול בתחום עבריינות מין ע"י שילובים בקורס המתקיים באחד מהמוסדות האקדמיים.
- הסמכת גמ"מים למטפלים ייעודיים עפ"י החוק – שילובם של גמ"מים בקבוצות ייעודיות ועמידה בתנאים לצורך קבלת ההסמכה.

- השתלמות מקצועית חיצונית לגמ"מים – יתבצע אחת לשנה. השתלמות מקצועית אשר תינתן ע"י מסגרת חיצונית מוסמכת. הדבר נדרש והכרחי לצורך ההתמקצעות של הגמ"מים ופיתוח הידע.
- השתלמות מקצועית פנימית לגמ"מים – יתבצע פעמיים בשנה. השתלמות מקצועית במסגרת ישיבת צוות ע"י מרצה חיצוני, לצורך הבנה עמוקה יותר של תתי נושאים בתוך התחום בו אנו עובדים.
- מחקר – מחקר מלווה בתחום.

**(אנא ראו טבלה מס' 10)**

## 5) נוער וצעירים

- **כללי:** שנת 2019 עמדה בסימון צמיחה של תחום הנוער והצעירים ברש"א וכללה השלמת ביסוסם של 4 מרכזי היום, מימוש התקנים ופיתוח הצוות המקצועי, הגדלת אוכלוסיית המטופלים והרחבת המענים הטיפוליים של התחום. תכנית העבודה של שנת 2020 תמשיך את מגמת הצמיחה וההתרחבות של התחום, ובראשה הקמת בית מעבר לנוער וצעירים משוחררים בירושלים ראשון ויחיד מסוגו, בעזרת מענק מטעם "הקרן לילדים ונוער בסיכון" של הביטוח הלאומי, שאושרה בסוף שנת 2019.
- **הקמת בית מעבר לנוער וצעירים משוחררים בירושלים** – מימוש שלב ב' של תכנית לשיקום נוער וצעירים, הקמת בית מעבר, יחל בשנת 2020 בעזרת המענק של "הקרן לילדים ונוער בסיכון" של הביטוח הלאומי, הסיוע ניתן ל-3.5 שנים. פעולות לביצוע:
  - איתור מבנה מתאים, התאמתו ואבזורו. על המבנה להתאים הן לצרכים של מרכז היום והן לבית מעבר.
  - קליטת כוח אדם חדש וייעודי לבית המעבר: רכז בית ומדריכים.
  - הכשרה מקצועית של כוח האדם והדרכת הצוותים של בית המעבר.
  - התקשרות עם גורמי חוץ מהותיים: עמותת קד"מ ו'מחשבה טובה'.
  - העברת מרכז היום הקיים בצמוד למבנה החדש.
  - איתור מטופלים מתאימים לבית המעבר מכל בתי הכלא.
- **אתגרים:** כבר בשנת 2020 יש להתחיל בפעולות לאיתור גורמים אשר יסייעו בשימור ובתקצוב בית המעבר, לאחר תום תקופת הליווי של ביטוח לאומי.
- **הסדרת קבלתם של בגירים צעירים לתוכניות הנוער** – לצערנו, ישנם צעירים בגילאי 18-21 אשר 'נופלים בין הכיסאות' מסיבות שונות. יש להסדיר תהליכי עבודה והנחיות מסודרות לשם איתור וגיוס אוכלוסיה זו. פעולות לביצוע:
  - השלמת נוהל הפנייה והטמעתו בקרב צוותי תחום הנוער והיועצים ברש"א.
  - ניסוח הנחיות אופרטיביות ליועצי הכלא בדבר אבחון והפנייה של בגירים צעירים ע"י המפקחת הארצית.
  - שיווק פעילות שוש"ן בבתי הכלא ברחבי הארץ, הן לצוותים המטפלים בבתי הכלא והן למטופלים.
- **הגדלת מספר הפונים הוולונטריים המגיעים מכלא 'אופק' לתוכנית השיקום** – מרבית המשתחררים מכלא 'אופק' משוחררים ללא תקופת פיקוח, כלומר ללא תכנית שיקום. יש להמשיך את מגמת הצמיחה שהחלה בשנת 2019 במספר המטופלים הוולונטריים אשר קיבלו תוכניות שיקום. פעולות לביצוע:
  - הפקת דף מידע על זכויות של אסיר משוחרר אשר יחולק בכלא 'אופק'.
  - יישום תוכנית הפיילוט על כל מרכיביה.



– קיום מפגשי חשיפה והעברת מסר לאסירים בכלא 'אופק', השתתפות במסדרי בוקר, נוכחות בועדות שחרורים ועבודה עם סגל הכלא.

– **אתגרים** : האתגר המרכזי הינו לשמר הגעה והתמדה של מטופלים וולונטריים בתוכניות השיקום.

● **פיילוט כלא 'אופק' אסירים קטינים** – יישום בפועל – בעקבות החלטתה של שרת המשפטים לשעבר למנות ועדה בין משרדית שתבחן את המורכבות של הצעירים המשתחררים ממאסר ואת הרצידיביזם הגבוה בקרבם, הוחלט על הפעלתו של הפיילוט. משמעות הפיילוט היא כי רש"א נכנסת בשלב מוקדם יותר לתהליך הליווי והטיפול בקטינים השוהים בכלא 'אופק'. עיקר ההשפעה של יעד זה היא בהרחבת והעמקת הסמכויות של יועצת רש"א בכלא 'אופק' אל מול כלל הגורמים המטפלים באסירים קטינים. פעולות לביצוע:

– השתתפות בפורום רב מקצועי כבר בשלב מעצר הקטין – באמצעות יועצת רש"א בכלא 'אופק'.

– נוכחות קבועה של יועצת רש"א בועדות שחרורים.

– הזמנת משפחה וגורמי תמיכה בקהילה למפגשים.

– מתן ליווי והדרכה מקצועית ליועצת הכלא לאורך כל תקופת הפיילוט.

● **ארגון וכתובה של התפיסה המקצועית של תחום הנוער** – פעולות לביצוע:

– השלמת כתיבת תורת התחום: חזון, מטרות ודרכי עבודה הייחודיים של התחום.

– ארגון והטמעה של תיק נהלים: איסוף כל הנהלים הרלוונטיים לתחום הנוער לכדי אוגדן נהלים אחיד ומסודר והטמעתו בתהליכי העבודה של הצוות.

– פיתוח וכתובה של תכנים מובנים לעבודה עם משפחות.

● **ביצוע מחקר הערכה במתודות משולבות של מחקר כמותני ואיכותני בתחום הנוער** – בעקבות התקשרות עם מכון שא"מ יחל מחקר מקיף על תחום הנוער והשפעת ההתערבויות והמענים על תהליכי השיקום של צעירים ונוער משוחררים. פעולות לביצוע:

– העברת מידע וחומר לחוקרים.

– גיבוש שאלת המחקר, דרכי איסוף מידע וכלי המחקר.

– פגישות שוטפות של צוות רש"א והחוקרים לצורך עיבוד הנתונים והסקת מסקנות.

● **הרחבת עבודה עם משפחות המטופלים** – פעולות לביצוע:

– פתיחת קבוצת הורים ומשפחות במרכזים.

– הדרכות הורים פרטניות ע"י הצוות הטיפולי.

- העמקת הדרכות והכשרות שוטפות לצוותי המרכזים.
- הקמת פורום מטופלים של מרכזי הנוער.
- שימור וביסוס פורום מדריכים שהחל פעילותו בסוף שנת 2019.
- **מציאת מבנה מתאים למרכז שוש"ן במחוז צפון** – מרכז היום בחיפה נמצא בתפוסת מטופלים מלאה, המקום הקיים אינו יכול להכיל את היקף הפעילות ואינו מותאם לכמות המטופלים. בשל הקיצוץ בתקציב שנת 2019 נעצר הליך המעבר. התקציב של שנת 2020 אינו כולל מעבר של מרכז היום שכן כולו מגויס לטובת בית המעבר בירושלים. זאת נוסף על האתגרים השוטפים בכל המחוזות, יחד עם זאת, חייב להימצא פתרון לנושא שכן במצב הקיים מרכז היום בצפון לא יוכל לקלוט מטופלים נוספים.

**(אנא ראו טבלה מס' 11)**

- **גיוס כוח אדם** לאיוש תפקידים קיימים ותפקידים נוספים שאושרו, עדכון ופרסום מכרזים לתקנים.
- **ליווי, חניכה והדרכה** של ראש התחום לעובדים החדשים.
- **הגשת בקשה להקמת הוסטל** לאסירות משוחררות ה"נופלות בין הכיסאות" המאופיינות במורבידיות מרובה. הגשת הבקשה במסגרת קול קורא שפורסם ע"י הקרן למפעלים מיוחדים של הביטוח הלאומי. העבודה תבצע ע"י ראש התחום בשיתוף עם שירות מבחן. אם התוכנית להקמת ההוסטל תתקבל, תימשך עבודת ההכנה והקמת המסגרת לאורך כל השנה.
- **כלא נוה תרצה:**
  - **פרויקט אמהות וילדיהן:** השתתפות אחת לחודשיים בועדת היגוי, הכוללת את ראש תחום נשים, יועצת תחום נשים, ראש תחום עו"ס, ראש תחום חינוך, קצינת טו"ש מחוזית וקצינת חינוך מחוזית. מטרת הועדה ללוות ולתמוך בפרויקט, לסייע בהגדלת מספר האמהות וילדיהן, להעמיק ולהרחיב התערבויות טיפוליות במשפחה אסירה, בכלא ובקהילה.
  - **משפחת האסירה:** הסדרת דרכי קבלת מידע על ילדי האסירות השוהים בסדורים חלופיים בזמן מאסר האם. מיסוד ופיתוח עבודת איתור הילדים ובירור מצבם כחלק אינטגרלי מעבודת המנהלות.
  - **קיום פגישות שוטפות** של ראש התחום עם גורמי מקצוע בכלא, לצורך חיזוק והידוק שיתופי הפעולה והבניית מודל התערבות בשלבים מוקדמים של המאסר.
  - **הגברת פעילות** משמעותית ומעמיקה של יועצת רש"א בכלא לשם איתור, גיוס ושמירה על רצף טיפול, לרבות השתתפות בועדות קליטה. קיום שולחנות עגולים עם גורמי הכלא וחשיבה משותפת על תוכניות השיקום. יצירת שותפויות בקהילה בשלבים מוקדמים של המאסר, מיסוד נהלי עבודה לצורך מימוש זכויות וזכאויות.
  - **קידום סדנת הכנה לקראת שחרור** וחשיפה למסגרות הטיפול בנשים ברש"א – פעמיים בשנה.
- **הרחבת מערך שיקום אסירות בקהילה ברחבי הארץ:** המשך פיתוח מרכזים רב ממדים (טיפולית, תעסוקתית, לימודית ומשפחתית) לשיקום אסירות בצפון, מרכז, ירושלים ודרום:
  - ירושלים: גיוס רכזת ייעודית לטיפול באסירות משוחררות.
  - בדרום: גיוס מנהלת יחידה.

- **קיום מפגשים יזומים משותפים עם אנשי מקצוע המעורבים בשיקום אסירות**, לרבות: שופטים, פרקליטות, סנגוריה, ועדות שחרורים ועוד. במטרה לחשוף את עבודת התחום, לייצר היכרות עם המרכזים ועם עבודת רש"א ולשם עבודה שוטפת ומיטבית עם גורמים אלה.
- **מפגשים וקשרים שוטפים עם גורמים משיקים המטפלים בנשים**, לרבות: אגף פרט ומשפחה ברווחה, מסגרות לטיפול נשים בקהילה, מסגרות של שיקום, מרכזי טיפול במתדון, אשפוזיות לנשים, שירות "יתד" לצעירות, מקלטים לצעירות ונשים נפגעות אלימות ועוד. לשם הגדלת המענים וחיזוק הקשרים.
- **גיוס סטודנטיות ומתנדבות** מתחומים שונים לחיזוק העבודה השיקומית השוטפת במסגרות הטיפול.
- **המשך פיתוח תחום נשים בכיוון Trauma informed services** תוך שיתוף המטופלות וקבלת משוב שוטף מהן. יצירת סביבות שיתופיות – (מותנה בתקצוב מותאם).
- **קבלת דיווחים שוטפים** ממנהלות המסגרות על מטופלות, עבודת הצוות, תכניות הטיפול, סביבות וסוגיות מרכזיות.
- **השתתפות מנהלות המסגרות ויועצת ארצית בוועדות אלמ"ב**, וועדות רפואיות ובוועדות של שיקום.
- **יום עיון תחומי בנושא רלוונטי לשיקום אסירות** – (מותנה בתקצוב מתאים).
- **קיום יום גיבוש לכל עובדות התחום** – (מותנה בתקצוב מתאים).
- **התכנסות פורום צוות בכיר** (מנהלות מסגרות): בתדירות של אחת לחודש.
- **התכנסות פורום עובדות התחום**: בתדירות של אחת לחודשיים.
- **מפגשים עם הצוותים הרב מקצועיים של מרכזי הטיפול השונים**. בכל מרכז בנפרד: מדריכות, מטפלות, מנהלות, עו"סיות, אם בית ויועצות תעסוקה): בתדירות של אחת ל-3 חודשים.
- **מפגש עם אוכלוסיית היעד**: אסירות משוחררות בכל מסגרת בנפרד. בתדירות של אחת ל-3 חודשים.
- **הדרכה קבוצתית לצוותי הטיפול ב-3 מסגרות הטיפול**: בתדירות של אחת לחודש.
- **פ.ע עם מנהלי מחוזות**: אחת ל-3 חודשים, לצורך עדכונים, קבלת החלטות, שיתוף ושימור התחום.
- **פ.ע עם המפקחת הארצית**: אחת לחודש
- **השתתפות ראש התחום בפורום מקצועי** – ראשי תחומים ומפקחות מחוזיות
- **השתלמות מקצועית לעובדות התחום בנושא משפחת האסירה** – תלוי תקציב.

- **השתלמות מקצועית** לעובדות התחום בנושא עבודה סוציאלית קהילתית, מודעות עוני והדרה חברתית – תלוי תקציב.
- **מתן הרצאות מקצועיות** לחשיפת עבודת רש"א תחום נשים, לשם מיצוב התחום, השפעה על דעת קהל וקירוב קהלים לעבודת השיקום (ועדות בכנסת, שב"ס, רווחה, אקדמיה, מגזר ציבורי ועסקי).
- **איסוף נתונים**, מעקב אחר תהליך הטיפול באסירות על כל שלבי רצף השיקום ובחינת טיב השירותים.

(אנא ראו טבלה מס' 12)

## 7 תחום תעסוקה

• **כללי**: תחום התעסוקה ברש"א עבר תמורות רבות הכוללות תהליכי עומק ורוחב רבים ומגוונים ביניהם: התמחות בהכוונה להכשרות מקצועיות, מציאת האיזון בין ליווי והכוונה תעסוקתית בהינתן חסמים מרובים ובין פיקוח תעסוקתי אפקטיבי ודיפרנציאלי מותאם למאפייני האסיר ולדפוסי העבריינות קודם למאסר. גוף הידע שהצטבר ברשות לשיקום האסיר הינו ייחודי ומותאם לאוכלוסיית האסירים הממוקמת בשולי החברה הישראלית.

### • **מיזמים התלויים בגורמי חוץ:**

- **הכשרה פנים מפעלית** – מותנה בהשתתפות משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ובהשתתפות המעסיקים.
- **הכשרה מקצועית במימון המדינה באמצעות תוכנית שוברים** – מותנה כספית במשרד העבודה.
- **כיתה במפעל** – מותנה בשת"פ של מערך התעסוקה של שב"ס ובמימון משרד העבודה.
- **העסקת אסירים משוחררים בפרויקטים לאומיים** – מותנה במשרדי ממשלה נוגעים.
- **תמריץ למעסיקים** – מותנה בימון של המדינה – משרד הרווחה ומשרד האוצר.
- **הקמת קרן מלגות לימודים לאסירים משוחררים (צ'אנס)** – מותנה במימון ובשת"פ של משרד הרווחה, מפעל הפיס, קרן האריסון (הכשרות מקצועיות).
- **ליווי ותמיכה כחזרה לעסק עצמאי** – מותנה בשת"פ עם משרדים ממשלתיים כמו המשרד לפיתוח הנגב והגליל, שינוי חקיקה ושת"פ של ועדות השחרורים, מ"י ופרקליטות.

### • **מיזמים התלויים ברש"א**

- **מרכז יום באוריינטציה תעסוקתית** – מותנה במערך המקצועי של רש"א לשילוב יעדים – אלמ"ב ותעסוקה.
- **גיוס אסירים (וולונטרים) ללא תוכנית פיקוח** – מותנה במערך המקצועי של רש"א והכשרות מקצועיות.
- **חיזוק דף הפייסבוק** - תעסוקה לאסירים משוחררים, מותנה במערך המקצועי של רש"א.
- **פיקוח תעסוקתי למשתחררים במסגרת שחרור על תנאי** - במודל לסיכון סיכוי – מותנה במדיניות רש"א.

- שינוי פריסת מערך התעסוקה מפריסה גיאוגרפית לפריסה פונקציונאלית, מותנה במדיניות רש"א ובקבלת רכב.
- חלוקת תפקידים מחוזית במודל עבודה פונקציונלי, מותנה במשאבים התקציביים של רש"א (להפקת ערבי הוקרה, מחשוב, טיפוח הקשר עם מעסיקים וחיזוקים על העסקה).
- הכוונה לאבחון תעסוקתי – מותנה בגורמים מקצועיים מתאימים ובתיקצוב מתאים.
- אימון תעסוקתי - כנ"ל.

• **יעדים שוטפים בתחום**

- ביצוע בקרה על עבודת יועצי התעסוקה בכל מחוז – אחת לחצי שנה.
- מעקב אחר הזנת נתונים, מעבר אינפורמציה ומענה לדילמות העולות מהשטח.
- השתתפות בפורום מקצועי ראשי תחומים.
- ביצוע פורום תעסוקה ארצי לכלל יועצי התעסוקה – אחת לחודש.
- ביצוע ביקורים במחוזות השונים לשם מתן הדרכה פרטנית / מחוזית ליועצי התעסוקה.
- פגישות עם מנהלי המחוזות – אחת לשלושה חודשים.
- פגישות עבודה שוטפות עם המפקחת הארצית.

(אנא ראו טבלה מס' 13)

## 8) ליווי לאסיר ופניות ציבור

- תחום סיוע לאסיר הוקם ברש"א בכדי לסייע לאסירים ובני משפחותיהם במיצוי זכויות וטיפול בחובות. כיום הדרישות למתן סיוע גדלו והמענים צריכים להינתן בהתאם. ראשית - גידול במספר רכזי סיוע לאסיר, כיום ישנו רכז אחד במחוז מרכז, ובזמן הקרוב עתידים להיקלט רכזים במחוז הצפוני והדרומי. רכזי סיוע לאסיר צריכים לעבור סדנא לעמידה מול קהל, קורס מחשבים, ימי עיון בנושאי מיצוי זכויות וטיפול בחובות לעדכון הידע התיאורטי והמעשי.

### – שיתופי פעולה:

- פגישות עבודה מקצועיות לדרכי פעולה, מול גופי גבייה כמו שב"ס, מרכז לגביית קנסות והוצאות, הוצל"פ, הנהלת בתי המשפט, רשויות המס, מוסד לביטוח לאומי, רשויות מקומיות וועדות השחרורים.

– שיתוף פעולה בין רכזי סיוע לאסיר במחוזות.

### – הגדלת מספר האסירים הוולונטריים:

- פנייה באמצעות רדיו בית הכלא.
- הרצאות בסדנאות הכנה לשחרור בבתי הסוהר ברחבי הארץ בנושא מיצוי זכויות מול: משב"ש, מל"ל, טיפול בחובות מול גורמי גבייה שישנם כמו: מרכז לגביית קנסות, הוצל"פ, הנהלת בתי המשפט ורשויות המס.
- פנייה ללשכות הרווחה ברשויות המקומיות וליחידות כדוגמת יחידת שלי"מ מערב \ מזרח בירושלים.
- הכנת עלון שיופץ בבתי הכלא ובלשכות הרווחה ברשויות.



### 9) מנהל שירות קטן (הנהלת בתי משפט)

- **אחריות מקצועית:** הנחייה ובדיקת איכות תהליך עבודת המרכזות.
  - **פנים:** קבלת החומר מהנהלת בתי המשפט והעברה ליועצי הרשות, קבלת החומרים מהיועצים עד סיום הטיפול.
  - **חוץ:** ממשק העבודה בין המרכזות לבין הגופים החיצוניים.
- ביקורים חודשיים במחוזות
- מפגשים עם מרכזות ועדות השחרורים – פעמיים עד 3 פעמים בשנה.
- מפגש העשרה עם מנחה חיצוני (תלוי תקציב).
- הסקת מסקנות דרך איסוף הפרוטוקולים הנדחים ע"י הועדה.
- בדיקת סיבות הויתור באמצעות איסוף המסרבים לעלות לועדה.

(אנא ראו טבלה מס' 14)

## 1) מחוז דרום וירושלים

- **ניוד משרדי המחוז והרחבת כ"א:**
- פתיחת שלוחת אשקלון: איוש כ"א, סידור המשרדים וייצוב השלוחה במרחב הגיאוגרפי.
- העברת משרדי מחוז דרום למבנה חדש: שיבוץ העובדים במשרדים החדשים, סידור וארגון המשרדים.
- הגדלת כ"א במחוז דרום: קליטה, חניכה וליוי העובדים החדשים ע"י מנהלת המחוז.
- חפיפה אישית של כל עובד חדש ע"י עובד ותיק.
- **הטמעת שינויי הארגון:**
- הטמעת השינויים, נהלים והנחיות מקצועיות וביסוס דרכי העבודה בקרב עובדי המחוז בהתאם לנהלי העבודה.
- ביסוס קשרי עבודה עם הרשויות המקומיות ולשכות הרווחה בפרט והסרת החסמים בערוצי התקשורת.
- **קשרי עבודה עם גורמים משיקים:**
- שימור שיתופי פעולה וקשרי העבודה עם שב"ס – הגברת פעילות בבתי הכלא, קרי סדנאות הכנה לקראת שחרור, ימי רש"א מרוכזים, מפגשים עם אסירים השופטים למאסרים קצרים לצורך גיוס והעלאת מוטיבציה לטיפול, מפגשים עם אסירים לקראת שחרור מלא וקיום 2 ימי אוריינטציה לעובדי תקון שב"ס במשרדי המחוז לצורך היכרות עם פועלה של רש"א.
- חיזוק הקשר והשיח עם הפרקליטות – קיום 2 פגישות עבודה במהלך השנה וקיום יום אוריינטציה לצורך היכרות וחשיפה לפועלה של רש"א.
- חיזוק הקשר והשיח עם הסנגוריה הציבורית – קיום 2 פגישות עבודה במהלך השנה, כאשר אחת מהן תיועד לפגישה מורחבת של עו"ד עם היועצים.
- שיפור פעילות העבודה בין המחוז לבין הנהלת ביהמ"ש וועדות שחרורים ע"י קיום פגישות עבודה קבוצות (אחת ל-3 חודשים). כמו כן, קיום כנס ועדות שחרורים במחוז.
- **מאסרים קצרים:**
- ייעול העבודה מול שב"ס.
- גיוס אסירים פוטנציאלים לטיפול באמצעות מפגשים קבוצתיים בכלא.
- בניית מערך טיפולי מותאם לאסירים השופטים למאסר קצר.

- בדיקת היתכנות לקבוצה טיפולית לאסירים בתקופת פיקוח של עד 3 חודשים.
- **פעילות קבוצתית:**
- המשך הפעלת מערכת פעילות הקבוצות לפי מדרג השלבים ובחינת יעילות התוכנית (יתרונות מול חסרונות).
- פתיחת קבוצה תורנית בשלוחת אשקלון.
- פתיחת קבוצה ייעודית כלליות לעוברי חוק בשלוחת אשקלון.
- בדיקת היתכנות לקבוצת אלימות כללית בשלוחת באר שבע.
- הגדלת פעילות הקבוצות בישובים אשדוד, באר שבע ורהט.
- **רווחת הפרט והדרכות:**
- קיום ערב גיבוש לצוות ו\או יום טיול לעובדי המחוז.
- פיתוח מערך העובדים במחוז – מתן הדרכה מקצועית (קבוצתית ו\או פרטנית) לכל עובד במחוז.
- **תעסוקה:**
- איוש משרת יועץ תעסוקה בחברה הבדואית והרחבת פתרונות בנושא לחברה.
- הגברת פעילות עבודת יועצי התעסוקה בבתי הכלא.
- שילוב יועצי התעסוקה במערך הקבוצות.
- קיום יריד מעסיקים בשלוחת אשקלון.
- **יחידת נשים:**
- ייצוב יחידת הנשים וקליטת רכזת.
- פיתוח מערך טיפולי והקמת מרכז יום.
- הטמעת קשרי עבודה ונהלי עבודה ע"י קיום פגישות עבודה ועדכונים באופן שוטף.
- **יחידת נוער:**
- ייצוב יחידת נוער וקליטת כוח אדם.
- הטמעת קשרי עבודה ונהלי עבודה ע"י פגישות עבודה ועדכונים באופן שוטף.
- חשיפה והעמקת ההיכרות עם היחידה לגורמים משיקים כמו ועדות שחרורים, פרקליטות, סני"צ, צוות טו"ס שב"ס וכדומה.
- **מרחב ירושלים:**

- קליטה מיטבית של כוח האדם החדש הצפוי להיקלט במרחב והפעלתו בהתאם למשימות.
- הרחבת קהל היעד הוולונטרי בהתאם ליעדי תכנית ההתרחבות.
- שכלול המענה למשפחת האסיר בהתאם ליעדי תכנית ההתרחבות. הקמת קבוצה ייעודית, התערבויות זוגיות ומשפחתיות ופעילות פנאי.
- פיתוח תחום התעסוקה: הרחבת סל המעסיקים הידידים, אירוע שנתי מרכזי בתחום זה, מיצוי שת"פים עם גורמים עירוניים: מרכז תעסוקה עירוני, שרות התעסוקה, תכנית "ניצוצות".
- פיתוח מענה השיקום הייחודי לאסירות משוחררות תושבות מרחב ירושלים. קליטת עובדת ייעודית לתחום זה. פיתוח מענה השיקום הייחודי לאסירים משוחררים המשתייכים לתחום התורני. קליטת עובד ייעודי לתחום זה.
- עיבוי המענה בתחום סיוע לאסיר.
- המשך הפעלת מערכת פעילות הקבוצות הייעודיות במרחב ובשבים.
- גיבוש וחיזוק צוות עובדי המרחב, הדרכה והעצמה אישית ומקצועית, קידום ההשקעה ברווחת העובד.
- שיפור והגברת הפעילות בבתי הכלא, והתאמת הפעילות לנושא המעצרים הקצרים.
- הקמת דירת מעבר בתחום המרחב- נוער וצעירים.
- קידום נושא האיזוק האלקטרוני והגדלת היקף המפוקחים באיזוק אלקטרוני (מותנה בהחלטות ארגוניות ותקציביות).

**(אנא ראו טבלה מס' 15)**

- המשך פיקוח מקצועי טיפולי ושיקומי לצוות המקצועי: הדרכה קבוצתית, פרטנית, ייעוץ, לימודים, ניתוח מקרים על העבודה בטיפול הקבוצתי בתכנון וטיפול העבודה עם המפוקחים.
- פיתוח קבוצות טיפול: בשנה הקרובה, צפויה עבודה עם 13 קבוצות טיפול במגוון נושאים, המיועדת לאוכלוסייה דיפרנציאלית – לפי סוגי עבריינות שונים. פיתוח הממד הטיפולי-קבוצתי במחוז. העמקה וכתובת הנושאים העולים בניתוח הקבוצתי.
- עבודה שוטפת עם שב"ס ופיתוח תכניות לעבודה לקראת שחרור מהכלא וחיבור מהנעשה בכלא לקראת יציאת האסיר לקהילה.
- הידוק הקשר עם שימת דגש על עבודה מול ועם אגפי הרווחה במחוז ועבודה עם כל המסגרות איתן הרשות משתפת פעולה באופן שוטף.
- ימי עיון מחוזיים: העשרה והעמקת ידע לכל עובדי רש"א, תוך הצגת מחקרים עדכניים ודיווחים שוטפים של עבודת רכזי שיקום האסיר בקהילה.
- המשך פעילות עם ילדי אסירים באמצעות חונכי פר"ח ופיתוח נוסף עם אגפי הרווחה.
- הרחבת הפעילות והעמקתה במגזר הערבי: ביחוד ב"משולש הדרומי". גיוס עובדים, הכשרתם והעמקת קשרי העבודה עם אגפי הרווחה והמועצות המקומיות.
- פיתוח והעמקת הטיפול והמעקב בתחום העסקת אסירים משוחררים ותגבור הפניות להכשרה מקצועית ולימודים.
- קליטת עובדים חדשים - רכזים אזוריים ויועצי כלא קהילה.
- הקמת שלוחה נוספת ברמלה, סה"כ 3 שלוחות במחוז מרכז.
- תכנון הקמת קבוצת מתנדבים במחוז.
- הדרכת סטודנטים.
- הקמת קבוצות בקהילה ע"י רכזי שיקום האסיר.
- המשך שת"פ עם הסנגוריה הציבורית, ימי עיון לשופטים ועדות שחרורים ועבודה שוטפת מול משרד המשפטים בכל הנוגע לטיפול באסירים משוחררים.

(אנא ראו טבלה מס' 16)

3) מחוז צפון

- **אבחון ושיקום:**
- הטמעת ויישום ההרחבה בתפקידיו של יועץ הכלא, במטרה להגדיל את מס' האסירים המאובחנים לקראת שחרורם המלא וגיוסם לטיפול אחרי השחרור.
- הגדלת מס' תוכניות השיקום לאסירים וולונטריים.
- מיפוי ובדיקת צרכי אסירים להתווית מענים מותאמים: ע"י קיום קב' מיקוד, ימי חשיפה ומפגשים של צוות הקהילה עם האסירים מיישבי הצפון ששוהים בבתי הכלא בצפון להבנת הבעיות והצרכים שלהם ושל משפחותיהם, התווית מערך מענים מותאם ותיווך שירותי הרווחה עבור המשפחות הנזקקות לליווי וסיוע בהתמודדות סביב מאסר אב המשפחה ובעיות נוספות.
- המשך דיונים סביב תורת ההפעלה ומודל ההתערבות וההתנהלות בקהילה, כולל עבודת היועצים והרכזים, ממשקים פנימיים וחיצוניים, הדרכה ותפעול רכזים אזוריים ורכזי רשויות, כבסיס לתהליכי העבודה העתידיים בליווי הגוינט.
- בחינת יעילות ההתערבויות שנעשות כיום עם אסירי מאסרים קצרים ועל פי הממצאים שיעלו, חשיבה והתווית מודל עבודה מותאם למאפייני וצרכי אוכלוסייה זו.
- עם הרחבת היקף הפעילות והעלייה הצפויה במס' האסירים והמטופלים בשירותנו, בחינת והרחבת מערך הטיפול הקבוצתי בשלוחות להנגשת הקבוצות הייעודיות ופתיחת קבוצות נוספות על פי הצרכים שעולים מהשטח.
- בחינת מכלול האפשרויות לקידום סל שיקום בצפון.
- גיוס תפקידים ייעודים – איזוק אלקטרוני וסיוע לאסיר.
- הסדרת עבודת רכזי השיקום במחוז ע"פ מודל הרחבת תחומי אחריותם, שכולל תחילת היכרות והקשר טיפולי עם האסיר בעודנו במאסר.
- קידום שיתופי פעולה חדשים עם גורמים אשר מטרתם וייעודם ליווי אסירים ששחררו בתום מאסרם, כגון: U-TURN ותכנית מנטורים.
- **תעסוקה:**
- מימוש תקציב השוברים, העלאת מס' האסירים הלומדים והגברת הפניות להכשרות מקצועיות.
- צמצום בקשות שינוי תנאים בתחום התעסוקה ע"י מהלכים כגון: הפעלת שיקול דעת מעמיק טרם אישור מקומות עבודה, אבחון

תעסוקתי בכלא במקרים מורכבים, ליווי תעסוקתי לאחר השחרור, סדנת הכנה להשתלבות בעולם העבודה, קבוצת רכבת פסיכו-חינוכית שמטרתה העצמה תעסוקתית, כישורי חיים, התמודדות עם אתגרים בעולם התעסוקה ועוד.

- הגברת ויעול שיתוף הפעולה בגין הגורמים המטפלים לבין צוות התעסוקה החל במעבר אינפורמטיבי הדדי תקין וכלה בהחלטות משותפות במסגרת צוותי העבודה.
- יצירת שת"פ שוטף בין צוות התעסוקה במחוז לבין קציני התעסוקה והממונים על הכשרות מקצועיות בבתי הכלא.
- שימור וטיפול מעסיקים ידידים וגיוס מעסיקים חדשים. קידום שת"פ עם איגודים מקצועיים ומעסיקים גדולים במשק, חברות השמה וחברות כ"א, שירות התעסוקה ומרכזי קידום תעסוקה עירוניים.
- מציאת פתרונות לאזורים המרוחקים גיאוגרפית ברחבי המחוז שלא מכוסים מבחינת תעסוקה.
- קידום שת"פ עם משטרת ישראל בעניין מתן אישורים למקומות עבודה טרם העברת בקשות לשינוי תנאים, לצורך קיצור זמן המתנת האסירים להחלטות הועדה.
- קידום שת"פ מול שב"ס: קבלת חו"ד \ דוח תעסוקתי מקציני התעסוקה בבתי הכלא אודות אסירים העתידים להשתחרר לתכנית שיקום לשים יצירת רצף תעסוקתי, למידת הצרכים והמענים המתאימים, הכשרות שהאסיר עבר והצורך בהתערבויות ייחודיות בתחום התעסוקה ועולם העבודה.
- **כ"א:**
- קליטה וחניכת כ"א חדש עקב תכנית ההרחבה ושילובם באופן מיטבי בתפקידם.
- המשך ההדרכות המקצועיות לצוות, הסדרת ההדרכות הקבוצתיות לרכזים והרחבת הידע של כלל העובדים בנושאים מהותיים ובתחומי ההתערבות הרלוונטיות לעבודתם.
- הסדרת וייצוב תהליכי ושגרת העבודה במרחבים.
- רענון והטמעת נהלים והנחיות מקצועיות וקיום בקרה על יישומם בשגרת העבודה.
- בקרה תקופתית של מימוש יעדי התחומים במחוז בשיתוף ראשי התחומים ומנהלי השירותים ברשות.

- דאגה לרווחת העובדים, פעילויות גיבוש להידוק קשרי עבודה ויחסים בינאישיים.
- **קשרי חוץ:**
- העמקת ההיכרות עם שירותים קיימים בקהילת המחוז כגון: אלמ"ב, התמכרויות, בריאות הנפש, מסגרות שיקום ועוד, באמצעות מפגשי עבודה עם מפקחים ומנהלי שירותים ויחידות, אירוח נציגיהם בישיבות צוות וסיורים לימודיים.
- חיזוק ממשקי העבודה ושיתוף הפעולה עם הרשויות המקומיות ואגפי הרווחה ביישובים במטרה להביא לפתרון בעיות שוטפות מהשטח, הסרת חסמים וצמצום ההתנגדות למתן טיפול פסיכו-סוציאלי לאסירים ולמשפחותיהם (במיוחד אסירים ע.מ), גיוסם לשותפות איתנו בהיערכות לקראת שחרורו של האסיר בדגש על התערבויות עם המשפחה ובקהילה.
- חיזוק ממשקי העבודה עם שותפים אסטרטגיים: ועדות שחרורים, שב"ס, סנגוריה ופרקליטות ע"י קיום מפגשי עבודה תקופתיים, כנסים משותפים, שולחנות עגולים וכו'.
- שימור וחיזוק הקשר עם האקדמיה, קליטת סטודנטים ושילובם בכלל תחומי העשייה במחוז, בשלוחות וביחידות.
- **נוער וצעירים:**
- ייעול חלוקת העבודה – 4 ימי מרכז יום, יומיים מהם ימי ערב.
- פתיחת קבוצת הורים.
- ליווי עבודת הסטודנטים בתחומים: עזרה בחובות וקנסות, כנס מעסיקים, פילוח פרוטוקולים והחלטות של ועדות שחרורים, בנוסף לעבודה השוטפת הכוללת התערבות טיפולית.
- יצירת קשרים מיטביים ואישיים עם רשויות החוק, משטרה, מפקדי תחנות המשטרה במחוז צפון, הסברה על התחום וייחודיותו.
- הרחבת גיוס מטופלים וולנטרים מכלא אופק.
- חידוש מודל התערבותי ממק"ע בהתאם לצורך העולה מהשטח.
- **אסירות משוחררות:**
- המשך פיתוח מרכז היום לאסירות משוחררות בראיה שיקומית רב ממדית – טיפולית, תעסוקתית, לימודית ומשפחתית.
- העמקת הידע באבחון והערכות ההתאמה של אסירות במיוחד המורכבות ויצירת תהליכי עבודה משותפים עם גורמי הכלא סביב



מקרים אלה, במטרה לבנות תכניות שיקום מתואמות ומיטביות עבורן.

- הרחבת המענים התעסוקתיים והלימודיים לאסירות משוחררות.
- העמקת ההתערבות הטיפולית באסירה משוחררות, במשפחה ובכל צרכיה בקהילה, לרבות גיוס משאבים משפחתיים \ קהילתיים תומכים ומיסוד התערבויות משפחתיות במקום מגוריה.
- לרתום מוסדות בקהילה ולייצר קשרים ושיתופי פעולה עם נותני שירותים וגורמים לשיפור והטבת השירותים הניתנים לאסירות משוחררות ומשפחותיהן.
- יצירת קשרים עם עמותות גיוס תורמות לצורך מימון פעילויות פנאי לנשים וילדיהן, הצטיידות וכו'.
- הגדלת מספר המטופלות הוולונטריות ביחידה, איתור, גיוס ומתן סיוע במיצועי זכויות.
- בדיקת אפשרות להעסקת מדריכה ביחידה.
- בניית צוות מגובש ומקצועי והעמקת הבנתו המקצועית ויישום תורת הטיפול המקצועיות מוכוונות טראומה.
- הפעלת סטודנטיות ומתנדבות.
- בחינת דרכי ההתערבות עם אסירים מאסרים קצרים ולפי הממצאים, הסקת מסקנות, שיטות הטיפול על פי הצרכים העולים מהשטח.

**(אנא ראו טבלה מס' 17)**