

י"ג בטבת תשפ"א
28 בדצמבר 2020
5000-2100-2020-070614

לכבוד:
מר יחיאל שמן
יו"ר ועד עובדי פלאפון

שלום רב,

הנדון: מענה לפנייתך מיום 1 בדצמבר 2020

להלן התייחסותנו לפנייתך שבנדון בשם ועד עובדי פלאפון אל שר התקשורת:

1. בפניה נטען כי יש חשש לניגוד עניינים ולהפרת הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) תשכ"ט-1969 ("חוק הצינון"), וזאת על רקע מינויו של מר נתנאל (נתי) כהן, אשר כיהן כמנהל הכללי של המשרד מיום 2.5.2018 ועד ליום 30.6.2020, כדירקטור בחברת טי.אם. מגדלי תקשורת בע"מ ("מגדלי תקשורת", "החברה") ועל רקע השימוע שפירסם משרד התקשורת ביום 19.11.2020 ועסק בין היתר בנושא מתן אפשרות לפרישה נקודתית בעזרת מפעיל אחר ("השימוע").

הפנייה נבחנה וכפי שנפרט עמדתנו, המקובלת על נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים, היא כי אין ממש בטענות ובחששות שבפניה.

2. באשר לטענות בדבר הפרת הוראות חוק הצינון - סעיף 4(א) לחוק הצינון קובע הוראות לעניין איסור עבודה או טובת הנאה בעסקים שהיו בטיפולו של עובד הציבור, כלהלן: "מי שפרש משירות הציבור ובתפקידו בשירות הציבור היה מוסמך להחליט על פי שיקול דעתו על הענקת זכות לאחר, או להמליץ על הענקת זכות כאמור, או שהיה ממונה על עובד אחר בשירות הציבור המוסמך כאמור, לא יקבל זכות מאדם שנזקק במהלך עסקיו להחלטתו בתחום הסמכות האמורה."

סעיף 4(ב) קובע כי "לענין סעיף זה, אין נפקא מינה – אם הזכות שקיבל העובד שפרש היא משרת שכיר בשירותו של האדם שהיה נזקק להחלטה או להמלצה, או שלא כשכיר אלא בדרך של התקשרות עם אותו אדם לשירות לתקופה מסויימת או בלתי מוגבלת, או אם היא זכות בעסק שנזקק להחלטתו או להמלצתו או שלטובתו החליט או המליץ"

בנסיבות העניין הנדון סעיף 4 לחוק הצינון אינו חל לעניין תפקידו של מר כהן כמנכ"ל המשרד וכהונתו כדירקטור במגדלי תקשורת, מאחר והמשרד לא מאסדר או מפקח על פעילות מגדלי תקשורת, מגדלי תקשורת אינה מחזיקה או נדרשת להחזיק רישיונות מטעם המשרד לצורך פעילותה. כמו כן, לנוכח העובדה שבמהלך כהונתו של מר כהן כמנכ"ל המשרד, לא התקיימו פגישות/ממשקי עבודה בין מר כהן לרבות שאר עובדי המשרד לבין החברה או מי מטעמה, ולא התקבלה בפועל שום החלטה ואף לא הייתה כל סמכות פוטנציאלית לקבלת החלטה שיש לה זיקה לחברה או לתחום פעילותה.

3. סעיף 2 לחוק הצינון קובע הוראות לעניין איסור ייצוג בעניין שהיה בטיפול של המייצג, כלהלן: **"מי שטיפל, אגב מילוי תפקידו בשירות הציבור, בענין פלוני של אדם פלוני, לא ייצג אחרי פרישתו מהשירות את האדם באותו ענין כלפי המוסד של שירות הציבור שבו שירת."**

בנסיבות העניין הנדון כפי שפורטו לעיל סעיף 2 לחוק הצינון אינו חל לעניין תפקידו של מר כהן כמנכ"ל המשרד וכהונתו כדירקטור במגדלי תקשורת. לא רק שמר כהן לא טיפל בעניינה של מגדלי תקשורת במהלך כהונתו במשרד, הוא אף לא ייצג את החברה מול המשרד לאחר מועד פרישתו.

4. לעניין הטענות בפנייה בנוגע לשימוע נבהיר כי השימוע שפורסם מספר חודשים לאחר שמר כהן סיים את כהונתו כמנכ"ל המשרד, נועד לאסדר את פעילות חברות הסלולר ולא את פעילות חברות לניהול מגדלים. יתרה מזאת, אין ממש בטענות כאילו השימוע מהווה שינוי מהותי של מדיניות שיתוף רשתות בין חברות הסלולר משנת 2014^[4] שכן זו לא אסרה על שיתוף רשתות אקטיבי בין חברות הסלולר, והיא מאפשרת שיתוף כאמור של תדרים, אנטנות וציוד רדיו, בתנאי שכל אחד מחברות הסלולר מחזיקה ומפעילה ליבת רשת עצמאית לחלוטין.

5. נושא הכיסוי הסלולרי נדון בתקופת כהונתו של מר כהן כמנכ"ל המשרד, אולם בהקשר של פעילות חברות הסלולר ולא בהקשר של פעילות חברות ניהול מגדלים.

עוד יובהר כי טרם התקבלה החלטה בשימוע וכלל ההתייחסויות שהתקבלו לשימוע יבחנו טרם קבלת ההחלטה בנושא.

^[4] מדיניות שיתוף ברשת גישה רחבת פס של בעל רישיון כללי למתן שירותי רט"ן מיום 15 במאי 2014.

6. מהאמור לעיל, עולה כי אין ממש בטענות בפניה ובנסיבות העניין לא עולה חשש לעניין יישום הוראות חוק הצינון ומר כהן לא נדרש לקבלת היתר טרם מינויו כדירקטור בחברה. הטענות לעניין ניגוד עניינים נטענו בעלמא, ולמעלה מהצורך וכפי שפורט לעיל, הרי שבנסיבות העניין לא עולה חשש לניגוד עניינים בהתנהלות המשרד בכל הקשור לקיום השימוע.

בברכה,

בת-שבע נחמיה-מיכאלי
ממונה (יעוץ משפטי)

העתקים:

חה"כ בנימין (בני) גנץ, שר התקשורת
גבי לירן אבישר בן-חורין, המנהלת הכללית, משרד התקשורת
גבי דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
מר רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
מר דני חורין, ממונה בכיר, משפט ציבורי-מינהלי, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
חה"כ ישראל כץ, שר האוצר
חה"כ יעקב מרגי, יו"ר ועדת כלכלה, כנסת ישראל
מר ערן יעקב, מ"מ מנכ"ל משרד האוצר
מר יוגב גרדוס, מ"מ הממונה על התקציבים, משרד האוצר
גבי מיכל הלפרין, הממונה על התחרות
עו"ד לינור דויטש, מנכ"לית לובי 99
עו"ד אליעד שרגא, יו"ר התנועה לאיכות השלטון