

חוק הפיקוח על
מעונות יום
לפעוטות,
התשע"ט - 2018



בעלי ובעלות גנים יקרים

**לאחר סבב הסברה ארצי, ריכזנו עבורכם את הדברים החשובים
להבנת חוק הפיקוח והמשמעות המיידית שלו, לראשית**

תחולה ב- 1/9/2018

**הינכם מוזמנים לעיין בדברים, להוריד אותם, לשמור אותם, ואף
לקרוא עליהם בהרחבה בחוק עצמו המופיע באתר שלנו,
או ברשומות.**

<http://www.hiba.org.il/>

חוק הפיקוח

מטרתו של חוק זה לקבוע הסדר לעניין הפעלת מעונות יום לפעוטות, ובכלל זה רישוים ופיקוח עליהם, לשם הגנה על שלומם, על זכויותיהם ועל כבודם של פעוטות השוהים במעונות כאמור, כדי לקדם את התפתחותם, ולשם הבטחת מתן תנאים נאותים, מניעת היפגעותם של פעוטות, סביבה חינוכית וטיפולית הולמת לפעוטות אלה ומילוי צורכיהם הגופניים, הרגשיים, החברתיים והחינוכיים.



המשרד – משרד העבודה והרווחה והשירותים החברתיים
השר הממונה – שר העבודה והרווחה והשירותים החברתיים

בתוקף תפקידו יהיה הממונה אחראי-

1. למתן רישיונות הפעלה, חידושם, ביטולם או התלייתם

2. למתן רישיונות זמניים, ביטולם או התלייתם

3. לניהול מרשם לעניין רישיונות הפעלה ורשיונות זמניים

4. לפיקוח על פעילותם של מעונות יום לפעוטות

5. לפיקוח על גופים בודקים או מומחים

לא יפעיל אדם מעון יום ללא רשיון!

חובת רישיון תחול על כל מי שמטפלת ב- 7 ילדים ומעלה.

רישיון להפעלת מעון יום לפעוטות

על מחזיק רישיון חלים הדברים הבאים:

1. לדאוג לשלומם ובטיחותם של הפעוטות.
2. לדאוג לתנאים נאותים בזמן שהייתם במעון.
3. לא להשאיר פעוט ללא השגחה מתמדת.

אופן הגשת הגשת הבקשה:

1. בקשה תוגש לממונה ותענה תוך 45 ימים מיום הגשתה.

2. בקשה לחידוש תוגש לפחות 45 יום לפני פקיעת

הרישיון.

אם לא ניתנה תשובה ע"י הממונה יינתן למפעיל,

רישיון זמני.

*השר בהתייעצות עם שר האוצר, ייקבע אילו פרטים

ואילו מסמכים יצורפו לבקשה.

למתן הרישיון או לחידושו אלה התנאים:

1. כל העוסקים במלאכה במעון, לא הורשעו, ולא הוגש נגדם כתב אישום בעבירה שמפאת חומרתה, הם אינם ראויים לעבוד במעון.
 2. אם המקום משמש גם למגורים, ההנחיה לעיל כוללת גם את מי שמתגורר בו.
 3. אם הייתה החלטה סופית בעניין המעון והנסיבות שגרמו להחלטה פסקו, רשאי הממונה לשנות החלטתו.
 4. מבקש הרישיון הוכיח כי הוא עומד בדרישות להפעלת המעון.
 5. מבקש הרישיון הוכיח לממונה כי הוא מתכוון להפעיל בעצמו ולא באמצעות אחר.
 6. מבקש הרישיון צירף רשימת עובדים.
 7. אין סיכון לשלומם של הפעוטות שישהו במעון.
 8. צוות המעון יעבור הכשרה של עזרה ראשונה ויחזיק תעודה בתוקף.
- *הממונה רשאי לקבוע תנאים להפעלה שיש לקיימם במהלך תוקפו של הרישיון.



תנאים לפעילותו של מעון יום לפעוטות

השר באישור הועדה ייקבע בתקנות תנאים להפעלה של מעון יום לפעוטות, שיינתן לגביו רישיון הפעלה.

בין היתר יכלול:

- 1. מי רשאי לשהות במעון.**
 - 2. מה המיקום של המעון.**
 - 3. השר ראשי לקבוע דרישות שונות לפי סוג המעון, או לפי מספר הפעוטות השוהים בו.**
- *השר ראשי לקבוע תקנות בדבר התאמה בריאותית של בעלי התפקידים במעון.

סירוב לבקשה לרישיון

נוכח הממונה כי אחד התנאים הנ"ל אינו מתקיים רשאי הוא לסרב לבקשה ,
מנימוקים שימסור למבקש, אף אם הוא עומד בתנאי הרישיון .

אלא הנימוקים לסירוב:

1. אם מתנהל נגד מי שמבקש רישיון, או עובד, או בעלים, הליך פלילי, והוא אינו ראוי להיות הבעלים או מנהל או מחנך, וטרם הוגש נגדו כתב אישום באותה עבירה.
2. באותו אופן אם מתנהל או הוגש כנגד מי שמתגורר בבית.
3. מבקש הרישיון הוכרז פסול דין, או פושט רגל, או שניתן לו הפטר שלפי תנאיו אינו יכול להיות בעלים, או שעבר פירוק נכסים או צו כינוס.
4. אם יש בהתנהגותו של מי שעוסק או מנהל או בעלים משום השפעה מזיקה על הילדים. החלטה זו חייבת להיתמך ע"י המנהל הכללי של המשרד.



דברים שחשוב לדעת:

❖ הממונה ראשי לעכב החלטתו עד

סיום הליכים פלילים תלויים ועומדים.

❖ חלה חובה להציג את הרישיון במקום
בולט.

❖ חלה חובה להודיע לממונה בכתב על

כל שינוי מהותי שקשור לבקשה בתוך

30 יום מיום השינוי.

תוקפו של הרישיון:

• תקופה ראשונה היא
לשנה

• תקופה שניה
לשנתיים

• לאחר מכן לשלוש
שנים

• ובסופו של יום
לתקופות שלא עולות
על ארבע שנים.



הממונה רשאי לבטל או להתלות רישיון במקרים הבאים:

* הרישיון ניתן על מידע כוזב או שגוי.

* חדלו להתקיים תנאיו.

* הופרו תנאיו.

* התקיימה סיבה לסירוב.

* בעל הרישיון הוכרז פסול דין.

* בעל הרישיון הפריע למפקח להפעיל סמכויותיו.

* בעל המעון הפר צו הפסקה מינהלי, או צו הפסקה שיפוטי.



***הממונה לא ינקוט בצעדים אלה , אלא אם כן בעל הרישיון סירב לתקן או לשנות , או לנמק את המחדלים.**

רישיון יבוטל גם במקרים הבאים:

***בעל הרישיון ניפטר.**

***רשיון הפעלה צריך לקבל אישור בכתב ומראש מהממונה ובתנאים שהוא יקבע, כאשר רוצים להעביר אותו לאחר, ואף ייתכן שייקבע שצריך רישיון חדש, ובתנאי שהמבקש החדש עמד בכל תנאי הרישיון.**

הוראות לעניין העסקת עובדים או התקשרות עם נותן שירות

1. לא יועסק עובד או נותן שירותים ללא אישור של אי רישום פלילי/תעודת יושר
2. הגיש בעלים של מעון בקשה להעסקה של עובד, יקבל תשובה תוך 10 ימי עבודה.
3. אם טרם ניתנה תשובה מהממונה, מותר להעסיק אדם זה עד 10 ימים.

ועדין הממונה יכול להחליט ש:

- לא יועסק אדם מורשע בעבירות המנויות כפי שציינו.
 - הממונה מצא שהתנהגותו מזיקה לילדים.
 - הוא פוטר ממעון יום אחר בנסיבות שאינן מצדיקות העסקתו במעון אחר.
 - הוראות אלו דורשות את אישור המנכ"ל.
- לכל הטענות האילו תינתן הזכות לבעל המעון לטעון טענותיו .



המשך הפעלת מעון יום לאחר ביטול רישיון, פקיעתו, אי חידושו או התלייתו

הממונה רשאי להתיר את המשך הפעלתו של מעון, שהרישיון שניתן לגביו בוטל, לאחר מועד הביטול, אם נוכח שהדבר דרוש לשם שמירה על שלומם או טובתם של הפעוטות השוהים במעון .

רישיון זמני

הממונה רשאי לתת רישיון זמני אם מתקיימים כל התנאים לרישיון , המיקום מתאים לפעוטות והמפעיל לא סירב לביצוע בדיקות.

רישיון זמני יעמוד בתוקף עד חודש אוגוסט של אותה שנת לימודים, אלא אם קבע הממונה אחרת ולא יעלה על שנה.

רישיון זמני יכול להינתן רק פעם אחת.



ניהול מרשם לעניין רישיונות הפעלה

הממונה ינהל מרשם שבו יירשמו מעונות יום לפעוטות, שניתן לגביהם רישיון הפעלה או רישיון זמני. וכך מעונות יום לפעוטות שרישיון ההפעלה או הרישיון הזמני שניתן לגביהם בוטל, הותלה, לא חודש או פקע.

המרשם יעמוד לעיון הציבור, ויכיל פרטים מלאים על המקום.

הסתייעות בבדיקות עזר ובחוות דעת מומחה

הממונה רשאי לצורך קבלת החלטה, להיעזר בדברים הבאים:

- לקיים בדיקות עזר.
- לבדוק את חוות דעת המומחה.
- לפעול לפי רשימת תיוג שתיקבע בהמשך בתקנות.

ביצוע בדיקות ומתן חוות דעת

הבודק/מומחה לצורך עבודתו, יהיה רשאי ל:

- להיכנס למעון היום לפעוטות, בבית שמשמש למגורים, הוא יהיה רשאי להיכנס רק לחלק של הגן ובהסכמתו.
- לדרוש מכל אדם במעון, למסור לו את שמו ולהציג תעודה מזהה.
- להשתמש ברשימה שניתנה לו ולבדוק אותה.
- לקבל מסמכים המעידים על הבדיקות ברשימה.



השר ימנה מפקחים שיהיו נתונות להם הסמכויות הבאות, וכן המפקחים יכול שיהיו, עובדי משרד העבודה והרווחה, עובדי מדינה, עובדי הרשות המקומית, ועוד...

סמכות המפקח

לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק רשאי המפקח:

1. לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ולהציג תעודה.
2. להציג מסמכים דרושים.
3. להיכנס למקום שיש חשד שמתקיים בו מעון יום.
4. לבצע מדידות או ליטול דגימות.
5. לדרוש בכתב לתקן ליקויים או להמציא אישורים.
6. לנקוט פעולות הדרושות באופן סביר לשם ביצוע צו הפסקה מניהלי.

זיהוי המפקח - הוא עונד תג, ויש בידו תעודה חתומה



צו הפסקה מנהלי

*אם בעל הרישיון אינו עומד בתנאי הרישיון או מפר אותם, רשאי הממונה

לדרוש לקיים את התנאים לאלתר ובתוך תקופה שתיקבע בהתראה.

*אם ניתנה התראה ובעל המעון לא טיפל, או תיקן את הסיבה להתראה,

רשאי הממונה להורות על הפסקה של השימוש במקום לרבות בדרך של

סגירתו.

*אך אם מצא הממונה כי מתקיימת עוולה ממשית, הוא עלול להוציא צו

מייד, ללא התראה.

*כמובן שהדברים צריכים להימסר למפעיל, תוך מתן אפשרות לטעון

טענותיו.



על אף הוראות אלא, רשאי הממונה לתת צו הפסקה

מנהלי, בלי הזדמנות לטעון טענות אם קרה אחד

מאלה:

1. נשקפת סכנה לילדים.

2. המעון פועל ללא רישיון.

3. ניתנה הוראה של משרד הבריאות בשל סכנה בריאותית.

הממונה ימסור הודעה להורים, לעובדים, ולכל הנוגע בדבר.

צו הפסקה מינהלי, לא יעלה על תקופה של 90 יום.

אמצעי אכיפה מנהליים

הפעיל אדם מעון יום ללא רישיון, או רישיון זמני או בניגוד להוראות החוק, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי כדלקמן:

הטלת עיצום כספי

מעון קטן- לא יותר מ- 20 ילדים

מעון בינוני- לא יותר 50 ילדים

מעון גדול – 51 ויותר ילדים

מי שהפר את תנאי הרישיון

12,500 ₪ – לעניין מעון קטן

25,000 ₪ – לעניין מעון בינוני

30,000 ₪ – לעניין מעון גדול

מי שלא הציג רישיון:

500 ₪ למעון קטן

1000 ₪ למעון בינוני

1250 ₪ למעון גדול

בנסיבות חמורות ראשי הממונה להטיל עיצום כספי בשיעור של פי אחד וחצי מסכום העיצום הכספי המוטל עליו.



צו הפסקה שיפוטי

בית משפט השלום רשאי לצוות על מפעיל מעון,
על הפסקתו או סגירתו.

עונשין

שנת מאסר או קנס יוטל על מי ש:
הפעיל מעון ללא רישיון.
הפר צו הפסקה מינהלי.

תחילה ותחולה והוראות מעבר

› תחילתו של חוק זה ביום ה- 1/9/2019

› תחולתו של פרק ז' לחוק העוסק באמצעי אכיפה מנהליים ועיצומים כספיים יהיה רק לאחר שנה מכניסתן לתוקף של התקנות הראשונות לפי סעיף 7.

› תקנות ראשונות יובאו לאישור הועדה שנה מיום פרסום החוק.

› בתקנות לפי סעיף 7 רשאי השר לקבוע כי ההוראות יחולו בהדרגה, בהתאם למספר הפעוטות השוהים במעון היום לפעוטות, החל ממועד ההחלה, ובלבד שבתוך חמש שנים – במועד שייקבע בהן בחוק זה הן יחולו על כל מעונות.



אישור ראשוני

כל עוד לא נכנסו לתוקף התקנות הראשונות, ראשי הממונה לתת למפעיל שמקיים את התנאים, אישור ראשוני, במקום רישיון, אם מתקיימים לגביו כל אלא:

*המיקום מתאים לשהות של פעוטות.

*האישור יהיה בתוקף לשנה והממונה ראשי לחדשו מעת לעת.

*ההוראות על רישיון רגיל יחולו גם עליו.

על אף הוראות אלו, פעל מעון יום לפעוטות, ערב יום התחילה, והמפעיל

הגיש בקשה לאישור, יהיה ראשי המפעיל להמשיך ולפעול עד החלטת

הממונה.



השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין מתן פטור
זמני או קבוע מההוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיף 7,
**למפעיל של מעון יום לפעוטות שפעל ערב מועד
ההחלה.**

השר לא יקבע פטור לפי סעיף קטן זה מתנאי לפי
סעיף 7 שאי-עמידה בו עלולה לסכן את שלומם של
הפעוטות השוהים במעון יום לפעוטות.



השר יקבע בתקנות הוראות לעניין מתן פטור מהתנאים
שנקבעו לפי סעיף 7 בדבר ניסיון והכשרה מקצועית של

בעלי תפקידים במעון שפעל ערב מועד ההחלה שנקבע

לגביו, לגבי מי שערב מועד ההחלה מילא את התפקיד

שלגביו נקבעו דרישות כאמור, וכן, רשאי השר לקבוע

פטור מתנאים לעניין השכלה אקדמית,

הכשרה מקצועית, השתלמויות ובחינות, ובלבד שלא

ייקבע פטור מתנאים כאמור שנועדו להבטחת שלומם של

הפעוטות השוהים במעון יום לפעוטות.

