

כ"ו בחשוון תשפ"ה
27 בנובמבר 2024
סימוכין: 2000-1089-2024-0000479

לכבוד:

מנהלי מחוזות
ארגוני/מפעילי מעונות היום
מפקחות מעונות
מנהלות מעונות

שלום רב,

הנדון: תיקון חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018

נבקש לעדכן בדבר תיקון לחוק המצלמות אשר נכנס לתוקף ביום 14.11.2024.

התיקון קובע כמה הסדרים עיקריים שיפורטו להלן. התיקונים המופיעים במסגרת החוק הם המחייבים ומוצע לקרוא אותם. במסגרת מסמך זה תומצתו ההסדרים העיקריים.

לפני הפירוט, נבקש להבהיר כמה נקודות:

- החוק אוסר על התקנה והפעלה של כל מצלמה או מערכת מצלמות במעון יום לפעוטות וכן החוק אוסר צפייה ושימוש בצילומים למי שלא ניתנה לו הרשאה לפי החוק;
- במסגרת התיקון לחוק נקבע כי משרד החינוך לא יפקח בעניין "מערכת היחסים בין מפעיל המעון, מנהל מערכת המצלמות והורי המעון, לעניין צפייה בזמן אמת וצפייה עיתית ולעניין מילוי אחר הנחיות ההפעלה, אבטחת המידע והגנת הסייבר במערכת המצלמות במסגרת הצפייה בזמן אמת והצפייה העיתית";

להלן פירוט ההסדרים:

הסדרי צפייה במצלמות:

מפעיל מעון יום לפעוטות רשאי לאפשר דרך צפייה אחת בלבד מבין הדרכים המפורטות להלן (המפעיל יכול לשנות את דרך הצפייה אך צריך לעמוד בכלל התנאים הרלבנטיים לאותה הדרך).

מפעיל מעון יום לפעוטות יודיע לממונה על המסלול שבחר, בדרך שקבע הממונה, בתוך שישה חודשים מיום הפעלת הצפייה.

להלן המסלולים האפשריים:

1. **מסלול צפייה מקוונת בזמן אמת של ההורים בלבד :**
מסלול צפייה מקוונת שנקבע לפני סיום ההרשמה למעון : המסלול יוכל להתקיים תחת תנאים אלו שעל מפעיל המעון לקיים:
 - א. מפעיל המעון הודיע להורה של פעוט שביקש לרשום אותו למעון, במעמד הרישום, על כוונתו לאפשר צפייה בזמן אמת בשנת הלימודים שאליה נרשם הפעוט.
 - ב. מפעיל המעון הודיע על ההחלטה הנ"ל לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון, במועד הרישום המוקדם ביותר למעון ו- 60 ימים לפחות לפני תחילת הפעלת הצפייה בזמן אמת.
 - ג. מעפיל המעון יידע את הורי הפעוטות הרשומים במעון, בכתב ובעל פה, בדבר האיסורים החלים לעניין צפייה בזמן אמת (ואלו הם: 1. להורה אסור להעביר את הסיסמא לאחר; 2. להורה אסור להעתיק את הצילומים; 3. להורה אסור לפרסם צילומים או לפרסם מידע שהתגלה לו מהצילומים; 4. להורה אסור לאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישרין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים).
 - ד. מפעיל המעון ממלא אחר חובות היידוע בדבר הפעלת מצלמות (ואלו הן: 1. הציב שלט במעון, לרבות בתקופת ההרשמה למעון על כך שתתקיים צפייה בזמן אמת; 2. מפעיל המעון יידע בכתב ובעל פה את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון וכן את כל מי שנותן שירות במעון ומבקר בו דרך קבע, גם אם לא מתקיימים עימו יחסי עבודה, בדבר האפשרות של צפייה כאמור ובדבר כוונתו לאפשר צפייה כאמור בכפוף לקבלת הסכמת ההורים, אם היא נדרשת לפי החוק – כאשר מדובר בהתקנה במהלך השנה).
 - ה. מפעיל המעון שאפשר צפייה בזמן אמת ידאג לקיומם של מנגנונים נאותים לאבטחת המידע ולהגנת הסייבר של מערכת המצלמות בדרך שתבטיח כי הצפייה בזמן אמת תהיה בהתאם להוראות חוק המצלמות וכי מערכת המצלמות תהיה מוגנת מפני דליפה או פריצה והצילומים יהיו מוגנים מפני מחיקה, שינוי או העתק בלא רשות כדין. המנגנונים האלו יכללו, בין השאר: הזדהות חזקה לשם גישה למערכת, לרבות באמצעות סיסמא חזקה ומורכבת שתוקפה יהיה מוגבל בזמן ואמצעי זיהוי נוסף שיבטיח גישה של המורשים בלבד למערכת; סיסמאות משתנו; ניהול משתמשים תוך הגדרת זמן תוקף למשתמש; תווך מאובטח לחיבור; בקרה על אופן השימוש בהרשאה וניטור לאיתור תקיפות סייבר.
 - ו. מפעיל המעון יעביר לממונה בתוך 6 חודשים מיום הפעלת הצפייה ולאחר מכן מדי שנה, אישור ממנהל המערכת כי מתקיימים במערכת המצלמות במעון כלל התנאים הדרושים בכל הנוגע לאבטחת המידע והגנת הסייבר לפי הוראות חוק זה. הממונה רשאי לקבוע הוראות לעניין אישור מנהל המערכת; העתק מאישור מנהל המערכת יועבר גם להורי הפעוטות הרשומים במעון.

מסלול צפייה מקוונת שנקבע אחרי סיום ההרשמה למעון (כלומר, במהלך שנת הלימודים), צריכים להתקיים התנאים הבאים:

- א. מפעיל המעון הודיע בכתב ובעל פה, להורי הפעוטות השוהים במעון על כוונתו להפעיל צפייה בזמן אמת, 60 ימים לפחות לפני המועד המתוכנן להפעלת הצפייה בזמן אמת וקיבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, בכתב. הורה שהביע את הסכמתו יוכל לחזור בו מהסכמתו בתוך 30 ימים מיום מתן ההסכמה.
- ב. מפעיל המעון הודיע בכתב ובעל פה לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון על כוונתו לאפשר צפייה בזמן אמת בכפוף להסכמת כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, 60 ימים לפחות לפני פנייתו להורים.
- ג. חלים תנאים ג' עד ו' כולל- שצוינו לעיל במסגרת מסלול צפייה מקוונת שנקבע לפני סיום ההרשמה למעון.

2. **מסלולי צפייה עיתית** - זוהי צפייה מעת לעת, כפי שהוסכם בין מפעיל המעון להורי הפעוטות של הצילומים שנאגרו במערכת המצלמות עד למועד הצפייה (כזכור, יש חובה לשמור לפחות 30 יום צילומים) ובלבד שהתקיימו התנאים הבאים:

מסלול צפייה עיתית שמתבצעת בשטח המעון כאשר קביעת המסלול נעשתה לפני סיום ההרשמה למעון: צריכים להתקיים התנאים האלו:

- א. צפייה בשטח המעון ע"י נציגות הורי הפעוטות (נציגות – 5 מהורי הפעוטות הרשומים במעון לכל היותר וכלל הורי הפעוטות השוהים במעון הסכימו שתתאפשר להם צפייה במעון).
- ב. תדירות הצפייה לא תעלה על אחת לשבוע, במועד אשר יתואם מראש בין נציגות ההורים למפעיל המעון.
- ג. הצפייה תתבצע ע"י חיבור חיצוני למסך הצפייה ולא תתאפשר למפעיל מעון היום לפעוטות או לנציגות הורי הפעוטות גישה לרכיב בגוף המצלמות אשר באמצעותו מתבצעים הצילום וההקלטה.
- ד. מפעיל המעון יתעד את הצפייה בציון יום ושעת הצפייה וכן את שמות חברי נציגות ההורים שצפו בצילומים.
- ה. מפעיל המעון הודיע להורה של פעוט שביקש לרשום אותו למעון, במעמד הרישום, על כוונתו לאפשר צפייה עיתית בשנת הלימודים שאליה נרשם הפעוט.
- ו. מפעיל המעון יידע את הורי הפעוטות הרשומים במעון, בכתב ובעל פה, בדבר האיסורים החלים לעניין צפייה בזמן אמת (ואלו הם): 1. להורה אסור להעביר את הסיסמא לאחר; 2. להורה אסור להעתיק את הצילומים; 3. להורה אסור לפרסם צילומים או לפרסם מידע שהתגלה לו מהצילומים; 4. להורה אסור לאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישרין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים).
- ז. מפעיל המעון ממלא אחר חובות היידוע בדבר הפעלת מצלמות (ואלו הן): 1. הציב שלט במעון, לרבות בתקופת ההרשמה למעון על כך שתתקיים צפייה עיתית; 2. מפעיל המעון יידע בכתב ובעל פה את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון וכן את כל מי שנותן שירות במעון ומבקר בו דרך קבע, גם אם לא מתקיימים עימו יחסי עבודה, בדבר האפשרות

- של צפייה כאמור ובדבר כוונתו לאפשר צפייה כאמור בכפוף לקבלת הסכמת ההורים, אם היא נדרשת לפי החוק – כאשר מדובר בהתקנה במהלך השנה).
- ח. הורה שהתאפשרה לו צפייה עיתית לא יעתיק צילומים, לא יפרסם צילומים או מידע שהתגלה לו מהם ולא יאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישרין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים לפי סעיף זה.
- ט. מפעיל מעון היום רשאי לצפות בצילומים בעצמו או באמצעות מנהל המעון במהלך הצפייה במעון יחד עם נציגות הורי הפעוטות ויחולו עליו כל החובות החלות על הורה.

צפייה עיתית שמתבצעת בשטח המעון כאשר קביעת המסלול נעשתה אחרי סיום ההרשמה

למעון: צריכים להתקיים התנאים האלו:

- א. מפעיל המעון הודיע, בכתב ובעל פה, להורי הפעוטות השוהים במעון על כוונתו להפעיל צפייה עיתית 60 ימים לפחות לפני המועד המתוכנן להפעלת הצפייה וקיבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות השוהים במעון – בכתב. הורה שהביע הסכמתו יוכל לחזור בו מהסכמתו, בכתב, בתוך 30 ימים מיום ההסכמה.
- ב. מפעיל המעון הודיע, בכתב ובעל פה, לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון על כוונתו לאפשר צפייה עיתית בכפוף להסכמת כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, 60 ימים לפחות לפני פנייתו להורים.
- ג. חלים התנאים א' עד ט' כולל שהוזכרו לעיל במסגרת מסלול צפייה עיתית שמתבצעת בשטח המעון כאשר קביעת המסלול נעשתה לפני סיום ההרשמה למעון.

צפייה עיתית שמתבצעת מרחוק כאשר קביעת המסלול נעשתה לפני סיום ההרשמה למעון:

צריכים להתקיים התנאים האלו:

- א. צפייה באופן מקוון ע"י הורי הפעוטות במעון, כפי שיוסכם בין מפעיל המעון להורי הפעוטות.
- ב. התדירות לא תעלה על אחת לחודש, בפרק זמן של יעלה על 48 שעות.
- ג. הצפייה תתבצע באמצעות מכשיר מוכר מראש, בערוץ תקשורת מאובטח (VPN), תוך שימוש בסיסמא ייעודית ואישית להרשאה לצפייה בלבד שמפעיל המעון העביר להורה שהורשה לכך ללא אפשרות להוריד את הצילומים ממערכת המצלמות, לאגור אותם או לשחזרם.
- ד. מפעיל המעון הודיע להורה של פעוט שביקש לרשום אותו למעון, במעמד הרישום, על כוונתו לאפשר צפייה עיתית בשנת הלימודים שאליה נרשם הפעוט.
- ה. מעפיל המעון יידע את הורי הפעוטות הרשומים במעון, בכתב ובעל פה, בדבר האיסורים החלים לעניין צפייה בזמן אמת (ואלו הם: 1. להורה אסור להעביר את הסיסמא לאחר; 2. להורה אסור להעתיק את הצילומים; 3. להורה אסור לפרסם צילומים או לפרסם מידע שהתגלה לו מהצילומים; 4. להורה אסור לאפשר לאדם אחר לצפות בצילומים, במישרין או בעקיפין, למעט למי שיש לו הרשאה לצפות בצילומים).

1. מפעיל המעון שאפשר צפייה עיתית מרחוק ידאג לקיומם של מנגנונים נאותים לאבטחת המידע ולהגנת הסייבר של מערכת המצלמות בדרך שתבטיח כי הצפייה בזמן אמת תהיה בהתאם להוראות חוק המצלמות וכי מערכת המצלמות תהיה מוגנת מפני דליפה או פריצה והצילומים יהיו מוגנים מפני מחיקה, שינוי או העתק בלא רשות כדין. המנגנונים האלו יכללו, בין השאר: הזדהות חזקה לשם גישה למערכת, לרבות באמצעות סיסמא חזקה ומורכבת שתוקפה יהיה מוגבל בזמן ואמצעי זיהוי נוסף שיבטיח גישה של המורשים בלבד למערכת; סיסמאות משתנות; ניהול משתמשים תוך הגדרת זמן תוקף למשתמש; תווך מאובטח לחיבור; בקרה על אופן השימוש בהרשאה וניטור לאיתור תקיפות סייבר.
2. מפעיל המעון ממלא אחר חובות היידוע בדבר הפעלת מצלמות (ואלו הן: 1. הציב שלט במעון, לרבות בתקופת ההרשמה למעון על כך שתתקיים צפייה עיתית; 2. מפעיל המעון יידע בכתב ובעל פה את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון וכן את כל מי שנותן שירות במעון ומבקר בו דרך קבע, גם אם לא מתקיימים עימו יחסי עבודה, בדבר האפשרות של צפייה כאמור ובדבר כוונתו לאפשר צפייה כאמור בכפוף לקבלת הסכמת ההורים, אם היא נדרשת לפי החוק – כאשר מדובר בהתקנה במהלך השנה).
- ח. הורה שהתאפשרה לו צפייה מרחוק יפעל בהתאם להוראות חוק זה, לרבות הוראות מנהל המערכת לעניין אבטחת המידע והגנת הסייבר ובכלל זה, לא יעביר את הסיסמא לאחר.
- ט. מפעיל המעון יעביר לממונה בתוך 6 חודשים מיום הפעלת הצפייה ולאחר מכן מדי שנה, אישור ממנהל המערכת כי מתקיימים במערכת המצלמות במעון כלל התנאים הדרושים בכל הנוגע לאבטחת המידע והגנת הסייבר לפי הוראות חוק זה. הממונה רשאי לקבוע הוראות לעניין אישור מנהל המערכת; העתק מאישור מנהל המערכת יועבר גם להורי הפעוטות הרשומים במעון.

צפייה עיתית שמתבצעת מרחוק כאשר קביעת המסלול נעשתה אחרי סיום ההרשמה למעון:
צריכים להתקיים התנאים האלו:

- א. מפעיל המעון הודיע, בכתב ובעל פה, להורי הפעוטות השוהים במעון על כוונתו להפעיל צפייה עיתית 60 ימים לפחות לפני המועד המתוכנן להפעלת הצפייה וקיבל לכך את הסכמתם של כלל הורי הפעוטות השוהים במעון – בכתב. הורה שהביע הסכמתו יוכל לחזור בו מהסכמתו, בכתב, בתוך 30 ימים מיום ההסכמה.
- ב. מפעיל המעון הודיע, בכתב ובעל פה, לעובד המעון ולמועמד לעבודה במעון על כוונתו לאפשר צפייה עיתית בכפוף להסכמת כלל הורי הפעוטות השוהים במעון, 60 ימים לפחות לפני פנייתו להורים.
- ג. חלים תנאים א' עד ט' כולל, שהוזכרו לעיל במסגרת צפייה עיתית שמתבצעת מרחוק כאשר קביעת המסלול נעשתה אחרי סיום ההרשמה למעון.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי

הסדר חובת התקנת מערכת חיווי – מומחה או בודק שהשר הסמיך לפי חוק הפיקוח, יהיו רשאים בתיאום תוך זמן סביר עם מפעיל המעון, להיכנס לשטח המעון ולהתקין בו מערכת חיווי לתקינות המצלמות.

הסדר הטלת עיצום כספי – ממונה לעניין עיצום כספי שהוא עובד משרד החינוך שמינה המנכ"ל (יש לפעול למינויו) רשאי להטיל עיצום כספי בסכום של 2,250 ₪ למעון קטן, 4,500 ₪ למעון בינוני ו- 5,400 ₪ למעון גדול בעניינים המפורטים בסעיף 17(1) – (11).

הסדר מסירת התראה מינהלית – אם היה לממונה יסוד סביר להניח שאדם הפר הוראה מהוראות החוק והתקיימו נסיבות שקבע הממונה בנוהל, באישור היועמ"ש, הוא רשאי למסור למפר התראה מינהלית במקום עיצום כספי.

יחידת המעונות באגף לחינוך הגיל הרך, יחידת הביטחון ויחידת הרישוי והבקרה, נמצאות כאן עבורכם לסייע ולעזור בכל שאלה או עניין.

בברכה
טל צאן אינה

אינה זלצמן
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

העתק:

מר מאיר שמעוני, מנכ"ל משרד החינוך
מר פארס טוויל, סמנכ"ל ומנהל מינהל רישוי, בקרה ואכיפה
מר אריה מור, סמנכ"ל ומנהל אגף אגף בכיר ביטחון ובטיחות
עו"ד אילת מלקמן, היועצת המשפטית
גבי שרית חאיק, סגנית בכירה ליועצת המשפטית
גבי אורנה פז, מנהלת אגף אי לגיל הרך
מר ליאור טוביה, סגן מנהל מינהל ומנהלת אגף בכיר ביטחון
גבי מיכל מנקס, סמנכ"ל חינוך רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי בישראל
ד"ר אסנת אייל, מנהלת אגף חינוך רווחה וקהילה, מרכז שילטון אזורי
מר שמעון כלפון, מ"מ יו"ר איגוד מנהלי מחלקות חינוך
מר מירום שיף, יו"ר הנהגת ההורים הארצית