



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 5261-05-15
31 במאי 2015

בפני כב' השופטת רחל ברקאי

בעניין:
העוטר שי אלי בן עטר, ת.ז. 022995526
ע"י ב"כ עוז'ד ניר פוגל

נד'

- המשיבים**
1. ממונה על פקיד רישיון - המשרד לביטחון פנים
 2. מדינת ישראל – משטרת ישראל
- ע"י ב"כ עוז'ד אביבה חדרוני (פמ"ד-אורחות)

פסק דין

1. עסקין בעותר המבקש מבית המשפט שירוח המשיבה לחשב לו את רישיונות כלי הירייה
2. שלו, אשר בוטלו בגין אייעוד התאבדות שאירע בנסיבות שבמלון אמבסדור באילת, ביום
3. 4.3.13, בהיותו מדריך הירוי במקומות.

העובדות שאינו שינוי בחלוקת:

2.1. לעומת רישיון מדריך ירי מיום 29.12.11.
2.2. ביום 6.3.13, נתקבלה הודעה ממשטרת ישראל, תחנת אילת, כי ביום 4.3.13 בנסיבות מלון
"אמבסדור", באילת (להלן: "המטוח") אייעוד מקרה התאבדות.
2.3. בעת האירוע נכחו בנסיבות שני מדריכי ירי, העוטר ומדריך נוסף.
2.4. ביום 24.4.13, בוטל רישיון מדריך הירוי של העוטר.
2.5. ביום 30.4.13 נערך שימוש לעוטר, שהיה מדריך הירוי בנסיבות. מהשימוש עולה כי מנהל
2.6. המטווח מינה אותו להיות מלא מקומו, וזאת במסגרת ישיבות צוות שנערכה חודשים
2.7. מספר טرس האירוע.
2.8. מנהל המטווח היה בחופשה ביום האירוע ופותחות המטווח נמצאו אצל מלא המקום
2.9. אשר פתח את המקום לציבור. בשעות הצהרים קיבל העוטר שירות טלפון מאדם אשר
2.10. ביקש לברר פרטים לאפשרות קיומו של "ירוי הירות באקדח". עבור זמן קצר הופיע
2.11. המנווח בנסיבות, הזודה בפני העוטר, נרשם וקיבל הסברים, בחר נשך מסוג אקדח ונכנס
2.12. למטווח עם העוטר. לאחר קבלת תדרוך ירה המנווח מחסנית ועם סיומה חותפה חמוץ ניינית
2.13. ולآخر שורה סימני התענוגות בפגיעה במטרה, חסית את האקדח לפרקתו וורה כדור
2.14. בראשו. העוטר יצא בריצה מהמקום וחזק עורה באמצעות מדריך הירוי השני שנכח
2.15. בנסיבות.
2.16. 2.17. 2.18. 2.19. 2.20. 2.21. 2.22. 2.23.


בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע
בפני כב' השופט רחל ברקאי
**עת"מ 15-05-5261
31 Mai 2015**

1. ביום 8.5.13 נשלח אל העוטר מכתב ובו נסירה לו החלטת השימוש לפיה, והוחלט לבטל את
2. ההחלטה בדבר ביטול הרישוי למדרך ירי ולהחזיר את המ丑ב לקדמותו דהיינו, החזרת
3. הרישוי שהייתה ברשותו.
4. ביום 16.5.13 הוחלט על ידי פרקליטות המשפט על סגירת התקיק שפתחה בעניין האירוע חניל.
5.
6. ביום 12.2.14, הנקבל ערך על ההחלטה לסגור את התקיק והפרקליטות בקשה השלמת
7. חקירה.
8. ביום 1.4.14 קיבל העוטר רישיון לכלי ירייה פרטי בתביחס "אחר", באישור מיוחד כמדד
9. ירי פעיל בזנק של מעל שנה.
10. בתאריך 9.12.14 נחקר העוטר תחת אזהרה בתשד של גרים מות בrelsנות.
11.
12. ביום 25.1.15, החליט המשיב 1 (להלן: "המשיב") לבטל את הרישוי למדד ירי והרישוי
13. לכלי ירייה פרטי, לאחר שהתקבלה עדות המשיב 2 (להלן: "משטרת ישראל" או
14. "המשטרה") משטרת ישראל שאינה ממיליצה שהעוטר ישים להחזק רישיונות לכלי ירייה
15. מן הטעם כי קיים סיכון לציבור בכך שהעוטר יMISSION להיות מדיך ירי.
16. ביום 29.1.15 הופסקה עבירותו של העוטר וביום 1.2.15 פוטר העוטר מעבודתו.
17.
18. ביום 5.2.15, במסגרת עתירה שהגיש העוטר (בעת"מ 15-02-4715) נגד החלטה זו, הוצאה
19. בבית המשפט (כב' השופטות סלטקי), לביקשת העוטר, צו בגיןים לפיו הורה על החזרת
20. הרישיונות לעוטר. בית המשפט ביסס החלטתו על העובדה, כי אין בזומר החקירה שהצטבר
21. בעקבות השלמת החקירה שנערכה, ראיות חדשות שיש בהן כדי להשליך על רשותות נספת
22. שניתן ליתח' לעוטר, מעבר למסקנה כי פעל באותו מותו בניגוד להנחיות הרשות
23. המוסמכת. לאור העובדה שהמסקנה שהעוטר פעל בניגוד להנחיות הרשות המוסמכת הייתה
24. מונחת בפני המשיב, בוגת שהוחלט להשיב לו את הרישוי ובהינתן שהמחלצת המשפט
25. המאוורת לא הייתה כל ימוק להמליצה לבטל את הרישוי והביעו שהמחלצת המשפט
26. לחיעתר לביקשה לצו הביניים. עוד ציין בית המשפט, דאה לזכון בית המשפט
27. הлик של שימוש ולא היה נמצא נימוק להחלטת המשיבה להורות על ביטול רישיונות כל
28. הירייה של העוטר. (ראה עתירת העוטר בעת"מ 15-02-4715).
29.
30. ביום 26.3.15 נערך דיון לגופה של עתירת העוטר (במסגרת עת"מ 15-02-4715) והצדדים
31. הגיעו להסכמה לפיה העוטר ימזכה את ההליכים המנהליים על דרך הגשת ערך על החלטת
32. המשיב מיום 4.3.15 והמשיב יתן החלטתו בערך בסמוך לאחר מכן.
33. יצוין, כי עד כוון לדיון בעתירה, ביום 26.2.15, בוצע לעוטר שימוש, נכון המלצת בית
34. המשפט מן הדיוון בבקשתו לצו בגיןים.
35. בסיום השימוש ניתנה החלטה בה נקבע, כי העוטר פעל בחסור אחריות, לא הקפיד על כללי
36. בטיחות ובכך התרשל במילוי תפקידו כארחראי על המתוות. בהינתן האמור, הסיק המשיב


בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 15-05-5261
31 Mai 2015

בפני כב' השופט רחל ברקאי

1 כי חתנהלתו מלמדות על רשותה של העוטר וכי בכך מתגלה "חשש שעלה להיגרם לשלוט
2 הציבור" במס המבקש ימשיך להחזיק בירושנותו שברשותו. בחינתן האמור הוחלט שלא
3 לאפשר לעוטר לקבל רישיון בתחום כל היירייה. וראה החלטות המשיב מיום 4.3.15.
4
5 בהתאם למוסכם בין הצדדים במסגרת הדיון בעיתרת העוטר, הגיע העוטר עדר על החלטת
6 המשיב מיום 26.2.15.
7 העור נדון ביום 21.4.15, כשהעוטר הוזמן להציג עמדתו. העוטר שיענה לפניה הגיע לדין
8 אלום צין, כי היה מעוניין שב"כ יהיה נכון בדין ומאותר וב"כ יוכל להגיע בבקשת דחיה
9 של הדיון בעור. והוא ברעוטר כי בשל אילוצי לוי לא ניתן לדחות את המועד בו ישמע
10 העור והדין נערך בנסיבות העוטר.
11 ביום 29.4.15, הוחלט לדחות את העור מאותם נימוקים שהזוכרו בהחלטות קודמות ובלשונו
12 הוחלטה: "העורך לא הביר ולא פעל בהתאם להוראות הקבע למטות קליעה. לא הקפיד
13 על הנבלת גיל לנכניות למטות בנדוש וכן לאפשר ירי חופשי באקדח למי שאינו מושרים
14 לכך. אומנם רישון מדריך הירי של העור הוחזר לו לאחר האירוע והעורך אף קיבל רישיון
15 לכלי ירייה פרט, אלום לנוכח חומרת הדברים כפי שעלו בשימוש האמור ובשימוש שנערך
16 ביום 4.3.15, ולאחר בדינה נוספת נספה ל渴בלת התיקחות עדכנית ממשטרת ישראל, הוחלט על
17 ביטול רישיונו של העור... רישון מדריך הירי אומנם משמש את העור לצורך
18 פרנסתו, אלום משקל גדול יותר יש לפוגעת האפשרות בשולם הציבור או בביטחונו אם
19 העורך ימשיך לעבוד כמדריך ירי".
20
21 ביום 4.5.15, בוטלו רישיונו של העוטר.
22
23

טענות העוטר

24 העוטר בן 48 חזר והציג, כי הינו אדם נורטטיבי ללא כל עבר פלילי, לאחר שירות סדיר
25 מלא ביחסה קרובה ועד היום משמש כצלף במילואים - בחתנדבות, בדרגת רב"ם.
26 לדבריו, סיים קורס מדריכי ירי בשנת 2011 ומאז מופרנס מעיסוק זה, המתווה עיסוק יחיד
27 עבורו.
28 במסגרת העיתירה טען העוטר, כי הлик השימוש המאוחר שערך לו, בעקבות המלצת בית
29 המשפט במסגרת העיתירה הקודמת, נטל במידה רבה את העוקץ מתכליות זכות הטיעון
30 מאחר ובפועל החלטת השימוש תאמה את ההחלטה שניתנה בטרם השימוש ולכארה נעשה
31 הדבר אך למראית עז בלבד ולא נוכחות אמיתית וכנה לשוקל בלב פתוח ונפש חפצאת
32 החלטת המשטרת בנדון אל מול טענות העוטר.
33 עוד טען העוטר, כי החלטות המשיב נגעה בחוסר סבירות בנסיבות העניין המצדיקה
34 הטעינות בבית המשפט בפרט נוכחת קביעות בית המשפט בעיתירה הקודמת בעניינו של העוטר
35 אשר הדגיש, במסגרת החלטות הבניינים, כי לא נמצא חומר דעתתי חדש שיש בו כדי להשתק



בית משפט לעובינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 15-05-2015
31 Mai 2015

בפני כב' השופט רחל ברקאי

על רשות נספה שנפלה בחלקו של העותר, מאז החלטה הקודמת המורה על החזרת הרישיונות לעותר.
לטעמו, הנימוק המבוסס את החלטת המשיב, המבוסס כל כוון על חמלצת המשטרה ופגיעה אפשרית בשלום הציבור ובביטחונו, אין בו די להצדיק פגיעה בה תמורה בעותר, בפרט כאשר מדובר בפגיעה בחופש העיסוק. לטענת העותר לא הנחה תעשיית ראייגתית חדשת המצדיקה שנייה עמדת הרשות בעניינו וגם אם נתקבלה החלטה קודמת בטועות לא הורם הנטול חרואתי הנדרש המצדיק שנייה עמדת הרשות.
עד טען, כי חלוף הזמן הנזכר באז האירעו שלאחריו קיבל תורה את הרישיונות ועד לחידוש החקירה והחלטת הביטול, נשוא העתירה, מאין ואף שומט את הקрокע תחת ניוקוי המשטרת כבל שהיו להמלצתה לביטול הרישיון. לטענתו, הפעלת סמכות באחור נסיבות העניין מהו עניין דן לעותר אחר והרישיונות מהווים בסיס לעיטוקוCMDR ירי. לחייבי חילופין טען, כי יש לראות בנסיבות החזרת הרישיונות לאחר האירען שלאחריו באה החלטה בדבר ביטול הרישיונות מסווג הפרת הבטוחה מנהלית.

טענות המשיבים:

לטענת המשיבים לא נפל כל פגם בהליך המנהלי והחלטת המשיב נתקבלה לאחר ששקלו כל השיקולים הנגעים והרלבנטיים לנסיבות דן והחלטה גופה סבירה וענינית ואינה מצדיקה התערבות בית המשפט.
ביב' המשיבים הדגישה, כי במסגרת השיקולים למתן רישיון נשק שकلت הרכבת הסיכון לשולם הציבור ובנסיבות העניין בין מדובר בעותר שהיה מדרך ירי במטותו אליו נכנס המנוח, ובנסיבות בוחן אפשר למונח להיכנס למטו ומסר לידו אקדח באמצעותו בוצעה בסופו של יום החתאבות, מבלי שבדק קודם לכן אם כשר אותו אדם לעשות שימוש באקדח, מגפות הפה של חוקים ונוהלים עד כי יש לראות בחתנו החלטת הרשות אפשרות לסכנה לשולם הציבור, מהוועה בסיס, במסגרת השיקולים החשקלים, לביטול הרישיונות.

דין:

חוק כלי הירייה, תש"ט – 1949 אינו מפרט מהם השיקולים המנחים שצרכיים לעמוד בסיס שיקול דעתה של הרשות המוסמכת בזואה להחליט על מתן הרישיון או על ביטולו. המשטרת כגוף האחראי על שלום הציבור הינו הגורם המקציע אותו הסמיך המחוקק להמלין בפני פקיד הרישון לעניין מתן רישיון לכלי ירייה, בהתחשב במידת הסיכון לשולם הציבור הנש��ת מכש שלפוני קיבל רישיון לשיאת נשק.
כלל, הרכבת הסיכון לשולם הציבור נשלת על ידי משטרת ישראל על יסוד עבו של המבוקש הרישון או בעל הרישון, ובעיקר מעשים פליליים אשר יש בהם יסוד של אלימות פיזית או מילולית, איום לביצוע עבירות אלימות או מעשים המעלים חש לאיבוד שליטה של המבוקש על מעשין, על עבירות הפלילי של בעלי גישה לכלי הנשק שהוא הרישון וכן על


בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע
בפני כב' השופטת רחל ברקאי
**עת'ם 15-05-5261
31 Mai 2015**

1 מאפיינים נוספים של מעורבותם בנסיבות אלימות שיש בהם כדי להצביע על פוטנציאל לשולות הziיבור.

2 הערכת הסיכון של המשטרה בכל רשות מנהלית נשנית על פי כלל הראה המנהלית דהhiין,
3 ראה אשר כל אדם סביר היה וואהו אותה כבעל ערך הוכחות והוא סומך עליו. בהתאם
4 לכך, המשטרה מסתמכת ב痼ש הערכת הסיכון על מידע אוזחות ביצוע מעשי המהווה
5 עבירה פלילית, גם אם אין בידה פסק דין מושיע, ולרובות על מידע הנלמד בכתב אישום
6 תלויים ועומדים, עדויות המצוויות וכן מידע מודיעיני. (ראה ע"א 1613/91 **ארביב נ' מדינת**
7 **ישראל**, פ"ד מו (2) 765).

8 כאמור לעיל, משטרת ישראל כוגן האחראי לשולות הziיבור, הוסמכת על ידי המחוקק
9 להמליץ בפני פקיד הירושי לעניין מתן או ביטול רישיון נשק בהתאם במידת הסיכון לשולות
10 הziיבור הנש��ת להערכתה מכך שפלוני קיבל לידי רישיון נשק.

11 12. במקרה דן, כמוורט לעיל, בסיכון לאחר האירוע, בוטל רישיון מדוריך הירוי של העותר אלם
13 זמן קצר לאחר מכן, בעקבות שימושו שנעשה לעותר, התקבלה החלטה לבטל את
14 ההחלטה לביטול רישיון למדוריך ירי והמצב החזר לקדמותו. (ראה החלטה מיום 8.5.13.).
15 כונה וחזי לאחר מכן, בעקבות החלטה לפטוח את תיק החקירה מחדש, התקבלה החלטה
16 לבטל את הרישיונות לעותר בשחחתלה נשוא העתירה שבפני, הינה אותה החלטה שבאה
17 בעקבות השימוש שנעשה לעותר החלטה מיום 29.4.15.
18 19.

20 השאלה העיקרית העומדת לדין הינה האם החלטת המשיב בדבר שלילת הרישיונות נגעה
21 בחוסר סבירות קיומי עד כי תצדיק התערכות בית המשפט. כאשר לב המחלוקת נוגעת
22 לשאלת עד כמה השתנו הנסיבות מוחחתה מנהלית הקדמות, מיום 8.5.13, המורה על
23 החזרות הרישיונות לעותר ועד ההחלטה האחזרה נשוא העתירה, המורה על שלילת
24 הרישיונות.
25

26 עיון בטענות הצדדים, לרבות הליכי השימוש שבוצעו לעותר, מבלי שבא בפני חומר החקירה
27 המנוהל במשטרת ישראל לגוף, מלמד לאורה, כי לא השתנה דבר מבחן התשתיות
28 הראיאיתית אשר הונחה בפני משטרת ישראל עבר קבלת ההחלטה הראשונה (בשנת 2013)
29 בדבר החזרות הרישיונות לעותר, לעומת זאת השתייה הראיאיתית עבר ההחלטה המאוירת בדבר
30 ביטול הרישיונות.
31

32 כבר בהליך השימוש שunnerק לעותר, ביום 8.5.13, נרשמו המסקנות הבאות:
33 "א. במתווה לא **קיימות** הנחות ברורות של מנהל המטווח בהתאם להוראות הרשות
34 **המוסמכת**.
35 ב. **מדרכי הירוי הפעילו המטווח ב涅יגוד להנחות הרשות המוסמכת.**



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

בפני כב' השופטת רחל ברקאי

**עת'מ 15-05-5261
31 Mai 2015**

ג. מדריך היiri שי בן עטר וצוות מדריכי היiri שעבדו במתווה הוטעה על ידי מנהל המטווח במינוי של שי בן עטר למלא מקום מנהל המטווח וכן מפתחות כספת המטווח ובית המשפט נמסרו לאדם שאינו מושחה".
וכפועל יוצא של מסקנות אלו, נרשמה החלטה לפיה: " לבטל את ההחלטה לbijוט הרישיון למדריך היiri שי בן עטר... החזות המצביע לקדומו ולאפשר לניל להמשיך ולהתפרק מעיסוקו כמדריך היiri".

עליה, אפוא, כי כבר באותו הליך שימוש, שהתקיים בשנת 2013, היה ידוע כי העוטר יחד עם מדריך היiri האחורי הפעיל את המטווח בפגיעה בחניית הרשות המוסמכת.
יובהר כי על פי ההחלטה הרשות, הכוונה ליiri במתווה קליה למי שאין ברשותו רישיון מוגבלת וכפופה לשורה של תנאים כאשר בסיבת בין מבקש תירוי להיכנס למטווח ולבצע ירי נדרש הוא להציג בפני מנהל המטווח דרכו תקף וחוקי לנבי שהיינו חוקית בארץ ונוכחותו תהא בעלי זירות ישראלי המזוהה ומזכיר את האורח כאשר המלואות נדרש להציג בפני מנהל המטווח מעודת זהות והוא יזהה על ידו, יירשם וימסרו למנהל המטווח את כל הפרטים הנחוצים לו.

במקרה דן, המחדל המיויחס לכאהora לעוטר הינו אי עמידה בכל התנאים הקבועים בחנייות המשיב בדבר כניסה של תיירים למטווחים ושל כך ניטלו מהם הרישיונות. אלא, שמסקנה זו הייתה בידיעת הרשות כבר בשנת 2013 ועל אף זאת לא ראתה בתהנלה העוטר כוגלתם סכנה מוחשית לשלוט הציבור המצביע נטילת הרישיונות, ובהתאם הורנתה על החזרת הרישיונות לעוטר.

נדמה כי ההחלטה החדשה, נשוא העתירה, אשר באה בעקבות חידוש הלכי החקירה, אינה אלא שינוי בשיקול הדעת ובנסיבות הענייןthurcati, אינה מידתית ונוגעת בתוסר סבירות, עד כי תצדיק הטעבות בית המשפט.
נאמר לא אחת, כי מקום שמדובר בטיעות בשיקול הדעת אשר נגרמה באשמת הרשות, ניתן לבטל את הרישון שניתן לאוצר, אולם השימוש בסמכות זו חייב להיות רק במקרים מיוחדות, נוכח הלק הסמכות האוצר על רישון שקיבל, בעקבותיו שנייה מטעם המשפטיא
ויצר אצל זכות הרואי להונגה. דברים אלו מקבלים משנה תוקף כאשר הביטול נעשה בחלוף זמן ניכר. (ראה בג"ץ 799/80 שללים נ' פקיד רישיוני לפי חוק הריאיה, פד לו (1) (317)).

בהתאם, כאשר רשות מנהלית חזרה בה החלטה שקיבלה עליה הרף הריאיתי הנדרש כדי לבסס את ההחלטה החדשה.



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 15-05-5261
31 Mai 2015

בפני כב' השופטת רחל ברקאי

במקרה דן לא טען המשיב לטעות קודמת בשיוך הדעת שהופעל, כי אם קיומה של תשתיית ראייתית חדשה המבוססת חשד לסכנה לציבור.
תשתיית ראייתית חדשה שצו אין במציאות. טענת המשיב, כי התשתיית הראייתית החדשה שהתווסף הוא נוהל המשיב המחייב הקפדה על קבלת הצהרת בריאות מפני שמדובר במקרה, מוטב היה כי לא תטען שחררי, כבר בעקבות החקירה הראשונה היה ידוע לכך להיכנס למיטה, אף גובשה המשקנה כי התנהלות העותר באירוע החימתה שללא בהתאם לנהלים.

מעבר לאמור, נמצא, כי החלטת המשיב לבטל את רישיונות העותר מבוססת כל כולה על "פגיעה אפשרית בשלום הציבור ובביטחונו". ניסוח זה אינו מלמד על קיומו של חשש ממשי לפגיעה בשלום הציבור, כי אם אך על פגיעה אפשרית. דהיינו, אף נוכח העובדה של עצמת הסיכון השקף מעבילה הרישון שיש כוונה לבטל.
בעניין זה, נאמר כי חישד בלבד או אפשרות לפגעה יכול לשיכיר סירוב ליתן רישיון אך אין בו שיקול מספק כדי לבטל רישיון קיים. (ראה במ"ץ 799/80 שלטס נ' פקיע רישיון לפי חוק היריות, פ"ד לו (נ) 317).

בחינתם האמור, ובחדר קיומה של תשתיית ראייתית המבוססת חשד ממשי לפגעה בשלום הציבור, חישד ברמה גבוהה יותר, חישד שיכל לבוא לידי מוטוי על בסיס התשתיית ראייתית המלמודת לכאהורה על התנהוגות אלימה של בעל הרישון המגולמת סכנה מוחשית, יש לקבוע לא תקניימו נסיבות המצדיקות שלילת הרישיונות וכוכח התקיימונן של ספקות סבירות סביב החורץ בביטול הרישיונות.

אף לחלוּף הזמן משקל רב עצמה. העבודה כי הרשות החליטה על החזרת הרישון לעותר בסמוך לאחר האירוע והוא עשה בו שימוש לפונסתו וرك בחולף שמה וחזי החלטה אחרת, לא בשל תשתיית ראייתית חדשה כי אם בשל שינוי בשיקול הדעת שהופעל, אין בכך ذה.

בחינתם האמור ובחדר נסיבות מיוחדות המיוחדות הצדיקות שינוי החלטה של הרשות אני סבורת כי יש להגיע למסקנה שהחלטת המשיב בנסיבות העניין געעה בחוסר סבירות הצדיקה התערבות בית המשפט באופן בו יש להורות על ביטול החלטת המשיב בכל הנוגע לשילוט רישיונות חيري של המשיב.

המשיב ישא בחווצאות המשיב בסך של 10,000 ש"ח.

ניתן היום, י"ג סיון תשע"ה, 31 Mai 2015, בהדר הצדדים.



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת'מ 15-05-5261
31 מאי 2015

בפני כב' השופט רחל ברקאי


רחל ברקאי, שופטת

1
2
3

8 מינוך 8