



שיעור תקציב בפועל למוסדות חינוך במגזר החרדי ועלות צפויה למדינה עם הפיכתם למוסדות רשמיים

נספח לבקשה לפסילת סעיפים מחוק ההסדרים 2013 מאת משרד עו"ד כבירי נבו קידר - 5.2013

פרק א: בית ספר יסודי

בהתאם לניתוח שבוצע בהסתמך על נתוני משרה"ח - קיימת אפליה עצומה בין תקצוב תלמיד במוסד רשמי לעומת תלמיד במוסד שאיננו מוסד רשמי. התקצוב בפועל נמוך מהותית משיעור התקצוב המצויין בדין ועומד על **כמחצית** מהמצויין בטיטת חוק ההסדרים הנתונים מתייחסים לתלמיד בחינוך הרגיל בלבד. תקציב ותלמידי חינוך מיוחד נטרלו. לא קיימת התייחסות לתקציבי רשויות מקומיות, תקציבי בינוי ותפעול, בהם קיימים פערים ואפילו נוספות. התקציבים כוללים תקציבי משרד החינוך בלבד.

התמקדות בשיעור תקצוב מבלי להתייחס לבסיס ממנו מחושב אותו שיעור - הינו עוות מוחלט. רשתות מוסדות חינוך עצמאי ומעין מתוקצבים 100% בבסיס (בפועל כ 60% בלבד). הפער נוצר בעיקר בעקבות אי החלת אופק חדש. גודל הכיתות, 28.5 ממוצע ברשתות לעומת 25.6 במוסדות רשמיים, מקטין אף הוא סך תקצוב פר תלמיד. כמו כן תוספות תקצוביות שאינן ניתנות או ניתנות בצמצום כמו סלי תקן, ישום חוק לימודים ארוך, תוכניות להוראת המקצועות וכן

תלמיד מוסד פטור מתקצוב באופן מוצהר בשיעור 55% (בפועל כ 25%) ותלמיד מוכש"ר שיעור חוק 75% (בפועל כ 30%) שתי הקבוצות מתוקצבות בחסר, גורמים זהים כברשתות. בנוסף, תחשיב שכר המורים במוכש"ר לוקה בחסר כמו למשל העדר תקצוב גמול חינוך, העדר תקצוב שעות גיל וכן הלאה. פער קל בין תקצוב ממוצע פטור למוכש"ר נעוץ בעובדה שמוסדות מוכש"ר רבים בעלי פרופיל נמוך ותחשיב פטור מבוצע לפי ערך קבוע

להלן טבלת ניתוח מספרית, אלפי ₪, בהתבסס על שנת 2011

עלות חינוך יסודי	כלל מוסדות חינוך בתי ספר יסודי	מוסדות חינוך רשמיים (ממלכתי וממ"ד)	רשתות החינוך (חינוך עצמאי/מעין החינוך)	מוסדות מוכרים שאינם רשמיים (*)	סיכום תקצוב מוסדות חינוך שאינם ציבוריים
12,135,000	12,135,000	12,135,000			
-3,284,365	-3,284,365				
1,405,806	1,405,806				
11,990,047	11,990,047	10,256,441	1,245,288	313,444	1,733,606
890,000	890,000	651,000	129,300	65,200	239,000
13.5	13.5	15.8	9.6	3.9	7.3
שיעור תקצוב מוצהר					
100%					
שיעור תקצוב בפועל					
100%					
הוצאה לכלל התלמידים אילו כולם רשמיים					
14,021,862	14,021,862	10,256,441	2,037,109	701,093	3,765,421
תוספת צפויה לגרעון תקציב המדינה - בשנה אחת!					
2,031,815	2,031,815				

(*) נתוני מוסדות מוכר שאינן רשמי כוללים מוסדות חרדיים ושאנים חרדיים (פרטיים, ושאנים יהודים) הנתונים מבוססים על:

- נתונים כספיים מתוך תקציב משרד החינוך 2011 וכן פרוטים לספר התקציב - ראה מסומן בא - ג. א. הוצאות מינהל ומינהל פדגוגי ובכלל זה מערך תשלומי שכר (מבוצע רק ברשמי), מערך העסקה, מערך פיקוח נרחב - סה"כ עלות משרה"ח מתייחסת לכלל שכבות הגיל אומדן יחס לבתי ספר יסודיים - 50% (יחס מחזור יחס שנתונים ותלמידים), מטעמי זהירות יוחס למגזר הרשמי ספציפי רק 70%. ב. הוצאות כלליות משרה"ח: מטה, אמרכלות ומינהל כללי לא נכללו בטבלה מאחר וההנחה כי יחס עלות לתלמיד זהה. (2) מספרי תלמידים וסווגם לפי סוג מוסד בהתבסס לפרסום אתר משרה"ח "איתור מוסדות חינוך"



שיעור תקצוב בפועל למוסדות חינוך במגזר החרדי

פרק ב: גנים

1. גנת בגן רשמי מקבלת שכרה בהתאם לדרגה ולוותק האישי שלה ובהתאם לסטאטוס האישי (גיל וגיל ילדים) כל זאת ישירות ממשרד החינוך. תקצוב גני ילדים ממוכר שאינו רשמי אינו מחושב בהתאם לפרופיל ממוצע של המוסד בפועל אלא בהתאם לשכר גנת וסייעת המוגבל מזה עשרות שנים בוותק בדרגה ובסטאטוס אישי.

2. בראיית מאקרו, תקציב גנת בגן מוכש"ר (לשנה, כולל עלויות, כולל גנת רוטציה) עומד על כ 128 אלפי ₪. הכפלת שיעור החסר בסכום התקצוב הנוכחי לכלל גני ילדים מוכש"ר מגיע לכ 90 מיליון ₪, וכבר בשנה הקרובה ל 130 מיליון ₪. חסרי התקצוב בסעיפי השכר בלבד מגיעים לכ- 26% כיום, ועם העמקת החלת אופק חדש ל 39% כמפורט להלן:

14%	אי עדכון דרגה וותק (א)
7%	תקצוב חלקי תוספת אם ותוספת מעונות (ב)
2%	חסר תקצוב שעות גיל (ג)
0.5%	תקצוב חלקי הבראה וביגוד (ד)
3%	אי החלת רפורמת אופק חדש, בסיס שעות(ה)
26%	סה"כ פער תקצוב
13%	אי החלת רפורמת אופק חדש, תוספת שכר (ה)
39%	סה"כ פער צפי תשע"ה

(א) וותק מתוקצב דרגת מוסמך וותק 12 (אשר שווה ערך לדרגת בכיר 8 ודרגת ב.א. של 6 שנות ותק בלבד) בפועל דרגת גנת ממוצעת ברשתות, כפי שהועבר לא פעם ברשימות שמיות פרטניות למשרד החינוך מגיע לדרגת בכיר בוותק 15 (שווה ערך לדרגת מוסמך 19) סה"כ פער של 7 שנים כ 2% לכל שנת וותק. עוד חשוב להבין כי הצמדות התקצוב לדרגת מוסמך בלתי רלוונטית מאחר ומשנת תשס"ט משרד החינוך אינו מאפשר הכשרת גנות בדרת מוסמך.

(ב) תקצוב שעות גיל - זכאות להקטנת בסיס משרה מעל גיל 50 בשעתיים ולאחר מכן בארבע שעות.

(ג) תוספת אם אשר גנת אם זכאית בשיעור 10% בעוד תקצוב בפועל 3% - ממוצע בפועל כ 8%. כמוכן תקצוב תוספת מעונות כמחצית מהעלות בפועל (שוב, בהתאם לרשימות פרטניות שמיות שהועברו לא פעם למשרד החינוך!).

(ד) העדר תקצוב הבראה וביגוד לגנות ברוטציה.

(ה) אי החלת רפורמת אופק חדש. בסיס הרפורמה מעניק תוספת שעות 2 ש"ש למוסדות רשמיים. בנוסף, גנות המשתתפות בתוכנית ההשתלמויות בהתאם למתווה יכולות להינות מתוספת שכר ממוצעת לאורך זמן של 13% (בהתבסס על מקדמי ההמרה שחושבו לגנות בהצטרפות לאופק חדש).

3. **בגני טרום חובה** ביישובים עליהם חל צו לימוד חובה (מעביר משרד החינוך תקציב בשיעור של 90% בלבד מתקציב שכר הגנת והסייעת האמור. ביישובים אחרים שהוחל עליהם תקצוב בעקבות וועדת טרכטנברג החל משנת הלימודים תשע"ג בשונה מההצהרות לפיו מדובר בחינוך חנם ותקצוב לכאורה של 100%, מהשיעור האמור (90%) מופחת תקצוב יום שישי (18% הנוספים) **כך ששיעור התקצוב עומד על כ 76.5% בלבד!**

4. בגנים **ללא תקן מלא** קיים חסר נוסף. תקצוב משרה"ח משולם פר ילד על פי תקן של 31-33 ילד בכיתת גן, פחות תלמידים - תקצוב בחסר. בגן רשמי נספג החסר בעיקר ע"י הרשות. לפי ממוצע משרה"ח מדובר בכ 12% אחוזי השלמה.

5. מעבר לחסר תקצוב שכר בגני ילדים, אין כל תקצוב ממשרד החינוך בגין תקורות נוספות של הפעלת הגן. בהעדר כל חקיקה לגבי תקצוב שאינו שכר נאלצת הבעלות לגייס את השתתפות הרשויות "כטוב ליבן" ולרוב לשאת מכיסה הפרטי. במאקרו חסר תקצוב של כ 40 אלף ₪ להוצאות מוכפל במספר הגנים במגזר **מגיע לכ 100 מיליון ₪ נוספים.**

6. **בגני ילדים חינוך מיוחד** מוכש"ר חסר שכר גנת זהה (26% / 39%) **ובנוסף** נעדר מהם **מרכיב יסוד של תקצוב גמול חינוך מיוחד לו זכאית הגנת (כ 14%)**. משרד החינוך המודע לעוות והצהיר מפורשות ובכתב כי מדובר בתקצוב חסר וכי הם יפנו את הבקשה למשרד האוצר. כך, בשנת תשע"ה יפער תקצוב גנת חינוך מיוחד רשמי לעומת מוכש"ר יותר מ 50%!

7. תקצוב **שעות פרא רפואי** קוצץ בשנת תשע"ג ב 15% ולשנת תשע"ד צפוי קיצוץ לכל הפחות 30%. בהתאם לחוק החינוך המיוחד "שירותים פרא רפואיים לתלמידים במסגרת החינוך המיוחד" תקצוב בסיסי לכל מסגרת יכול אכן הקצאה של 70% בלבד, אולם סל שעות נוסף בשיעור 30% יתוקצב רוחבית (ויפוזר בין המוסדות והילדים בהתאם לסדר עדיפות שנקבע בתקנות באמצעות מתי"א). למוסדות חינוך מיוחד מוכש"ר לא יתוקצב הסל הכללי לחלוקה בשיעור 30%!